

THÔNG BÁO

Kết luận thanh tra số 03/KL-CT ngày 17/06/2022 của Chủ tịch UBND huyện

Ngày 17/06/2022, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Kết luận thanh tra số 03/KL-CT thanh tra công tác tham mưu UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn xã Đắk Pék, xã Đắk Nhoong và xã Đắk Plô.

Căn cứ Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND tỉnh Kon Tum ban hành quy chế công khai kết luận, kết quả xử lý các vụ việc thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phòng chống tham nhũng trên công/trang thông tin điện tử và các phương tiện thông tin truyền thông của tỉnh Kon Tum; Quyết định 25/2020/QĐ-UBND ngày 29/09/2020 của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung tên gọi của Quyết định và một số điều của Quy chế công khai Kết luận, kết quả xử lý các vụ việc thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh và phòng chống tham nhũng trên công/trang thông tin điện tử và các phương tiện thông tin truyền thông của tỉnh Kon Tum ban hành theo Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Hướng dẫn số 01/TTr-VP ngày 02/03/2020 của Thanh tra tỉnh hướng dẫn công khai và báo cáo kết quả công khai kết luận, kết quả xử lý các vụ việc thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phòng chống tham nhũng.

Ủy ban nhân dân huyện thông báo Kết luận thanh tra số 03/KL-CT ngày 17/06/2022 như sau:

A. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra công tác tham mưu UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn xã Đắk Pék, xã Đắk Nhoong và xã Đắk Plô. *(Giai đoạn từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/12-2021)*

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Về công tác tham mưu UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn xã Đắk Pék, xã Đắk Nhoong và xã Đắk Plô

1. Về công tác tham mưu cấp GCN QSD đất theo Quyết định số 117/QĐ-STNMT ngày 13/11/2014 về việc phê duyệt thiết kế kỹ thuật - Dự toán xây dựng hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai trên địa bàn huyện Đắk Glei (gọi tắt là Dự án đo đạc chính quy)

1.1. Ưu điểm

Ủy ban nhân dân các xã đã phối hợp với các Đơn vị tư vấn, các thôn, các hộ gia đình và các xã giáp ranh trong công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính theo Dự án đo đạc chính quy. Đồng thời chỉ đạo công chức chuyên môn tiếp nhận và giải

quyết hồ sơ đất đai trên địa bàn do các đơn vị tư vấn chuyển đến theo Hướng dẫn số 70/HD-STNMT ngày 18/11/2017 của Sở TN&MT về việc hướng dẫn thành phần hồ sơ địa chính, đăng ký đất đai, cấp mới, cấp đổi giấy chứng nhận theo bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thẩm định hồ sơ cấp GCN QSD đất do UBND xã chuyển đến đã thực hiện đúng theo chức năng nhiệm vụ được quy định tại Điều 2, Thông tư số 15/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04 tháng 04 năm 2015 của Liên tịch giữa Bộ TN&MT, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của văn phòng đăng ký đất đai trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường.

Phòng TN&MT huyện đã thẩm tra hồ sơ cấp GCN QSD đất do Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai chuyển đến trình UBND huyện ký GCN QSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân đảm bảo theo đúng kết quả đo đạc do các đơn vị tư vấn thực hiện mà chủ đầu tư đã nghiệm thu, chốt khối lượng.

Trong quá trình thẩm tra, thẩm định Phòng TN&MT huyện và Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai đã xác định được một số hồ sơ đề nghị cấp GCN QSD đất chồng lấn lên đất lâm nghiệp nên đã loại bỏ và không đề nghị UBND huyện cấp GCN QSD đất cho các hộ gia đình cá nhân.

1.2. Khuyết điểm

UBND các xã: Thiếu kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị tư vấn theo Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19 tháng 5 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính dẫn đến ký xác nhận trên các tờ bản đồ do các đơn vị tư vấn đo vẽ và xét duyệt hồ sơ cấp GCN QSD đất (*do các đơn vị tư vấn tổng hợp trình*) cho các hộ gia đình, cá nhân chồng lấn lên đất lâm nghiệp với tổng diện tích 35,47 ha. Trong đó: Chồng lấn đất của Công ty TNHH NTV lâm nghiệp huyện tại xã Đăk Pék 20,94 ha; Chồng lấn đất rừng Nhà nước giao theo Quyết định 178/2001/QĐ-TTg tại xã Đăk Pék 7,03 ha; Chồng lấn đất của Ban Quản lý RPH Đăk Glei tại xã Đăk Nhoong 3,1 ha và tại xã Đăk Plô 4,4 ha.

Phòng TN&MT huyện, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai: Quá trình xét duyệt, thẩm tra, thẩm định hồ sơ cấp GCN QSD đất các cơ quan, đơn vị chưa kiểm tra hết các bản đồ địa chính của các đơn vị tư vấn đo đạc đã được ký xác nhận, nghiệm thu với các bản đồ giao đất của các chủ rừng qua các thời kỳ để xác định ranh giới sử dụng đất, dẫn đến đề nghị cấp giấy CNQSD đất cho hộ gia đình, cá nhân chồng lấn lên đất trên lâm nghiệp với tổng số 145 giấy chứng nhận QSD đất/35,47 ha.

Các đơn vị chủ rừng chưa thường xuyên kiểm tra, xử lý hoặc đề xuất phương án xử lý theo quy định đối diện tích đất mà các hộ gia đình, cá nhân đã sử dụng ổn định từ lâu, từ đời này qua đời khác, không tranh chấp trên lâm phần đơn vị quản lý.

2. Về công tác tham mưu cấp GCN QSD đất riêng lẻ cho các hộ gia đình, cá nhân.

2.1. Ưu điểm

2.1.1. Đối với UBND xã Đăk Pék và xã Đăk Nhoong: Công tác tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đất đai trên địa bàn xã đã được UBND các xã quan tâm chỉ đạo thực hiện theo đúng quy trình, quy định.

2.1.2. Đối với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai: Việc thẩm định hồ sơ do UBND các xã chuyển đến, đơn vị đã thực hiện đúng theo chức năng nhiệm vụ được quy định tại Điều 2 Thông tư liên tịch số 15/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04 tháng 04 năm 2015 giữa Bộ TN&MT, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của Văn phòng đăng ký đất đai trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường.

2.1.3. Đối với Phòng TN&MT huyện: Công tác tham mưu cấp Giấy chứng nhận QSD đất theo hồ sơ riêng lẻ được triển khai kịp thời đáp ứng được nhu cầu của các hộ gia đình, cá nhân.

2.1.4. Đối với Chi Cục thuế huyện: Trên cơ sở phiếu chuyển thông tin địa chính của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai, cơ quan thuế đã thực hiện công tác xác định nghĩa vụ tài chính đối với người sử dụng đất đảm bảo đúng đối tượng, đúng quy định.

2. Khuyết điểm

2.2.1. Đối với UBND xã Đăk Pék

- Việc xác minh nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất tại Phiếu lấy ý kiến khu dân cư có trường hợp chưa đúng.

- Chưa ghi đầy đủ thông tin theo mẫu Đơn đăng ký cấp GCN QSD đất (*mẫu 04a/ĐK*), một số nội dung kê khai trong hồ sơ đất đai còn sai sót như: chưa đồng nhất về nguồn gốc sử dụng đất, thời điểm sử dụng đất giữa Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, với mẫu Đơn đăng ký, Danh sách công khai, Danh sách đủ điều kiện...

- Công tác quản lý, lưu trữ và hồ sơ chưa chặt chẽ, còn có sự sai khác giữa hồ sơ lưu trữ tại xã so với hồ sơ lưu tại Chi nhánh VPĐK đất đai huyện về nội dung kê khai, nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất, thời điểm hình thành tài sản trong mẫu Đơn đăng ký (*mẫu 04a/ĐK*), Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, Danh sách công khai, Danh sách đủ điều kiện...; Thành phần hồ sơ lưu thiếu tờ khai thuế (*NN, PNN, TNCN...*).

2.2.2. Đối với Phòng TN&MT huyện và Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai

Công tác kiểm tra, thẩm định hồ sơ do UBND xã chuyển đến có sự sai khác về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất trong các văn bản kèm theo, tuy không ảnh hưởng đến việc thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai nhưng chưa được phát hiện, xử lý kịp thời theo quy định.

Trước khi trình UBND huyện cấp GCN QSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân chưa kiểm tra Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất trong các hồ sơ cấp GCN QSD đất để yêu cầu các đơn vị liên quan thực hiện đúng theo Phụ lục số 11 kèm theo Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính.

2.2.3. Đối với Chi Cục thuế huyện

Một số thông tin trong Thông báo nộp tiền sử dụng đất tại một số hồ sơ ghi chưa đầy đủ, nhất là lý do, căn cứ để xác định miễn giảm tiền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân.

II. Kiến nghị các biện pháp xử lý

1. Đối với UBND các xã trong việc tham mưu UBND huyện cấp GCN QSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân theo Dự án đo đạc chính quy

Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc thiếu kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị tư vấn theo Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19 tháng 5 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính dẫn đến ký xác nhận trên các tờ bản đồ do các đơn vị tư vấn đo vẽ và xét duyệt hồ sơ cấp GCN QSD đất (*do các đơn vị tư vấn tổng hợp trình*) cho các hộ gia đình, cá nhân chồng lấn lên đất lâm nghiệp với tổng diện tích 35,47 ha.

Tăng cường công tác quản lý đất đai, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất tại địa phương; Rà soát các trường hợp sử dụng đất ổn định, không tranh chấp phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thì tham mưu UBND huyện cấp giấy CNQSD đất cho hộ dân quản lý sử dụng, tránh tình trạng tranh chấp, chồng lấn, không quản lý được.

2. Đối với UBND xã Đăk Pék trong việc tham mưu UBND huyện cấp GCN QSD đất riêng lẻ cho các hộ gia đình, cá nhân

Tiến hành kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến những tồn tại hạn chế trong việc tham mưu UBND huyện cấp GCN QSD đất riêng lẻ trên địa bàn xã.

3. Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường

Kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tồn tại, hạn chế nêu trên. Đồng thời tham mưu UBND huyện thu hồi 145 Giấy chứng nhận QSD đất cấp chồng lấn lên lâm phần của Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Đăk Glei, Ban Quản lý rừng phòng hộ Đăk Glei và đất rừng được giao theo Quyết định 178/2001/QĐ-TTg.

4. Đề nghị Chi Cục thuế huyện

Trên cơ sở Phiếu chuyển thông tin địa chính của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai, sau khi xác định nghĩa vụ tài chính đối với người sử dụng đất, đề nghị Chi Cục thuế huyện ghi đầy đủ thông tin trong Thông báo nộp tiền sử dụng đất, nhất là căn cứ để xác định miễn giảm tiền sử dụng đất và gửi cho người sử dụng đất theo quy định.

5. Đề nghị Sở Tài nguyên & Môi trường tỉnh (Chủ đầu tư Dự án đo đạc chính quy)

5.1. Chỉ đạo Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những tồn tại hạn chế trong công tác tham mưu, đề nghị UBND huyện cấp GCN QSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân theo Dự án đo đạc chính quy và riêng lẻ như đã nêu trên.

5.2. Dự án tổng thể xây dựng Hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai tỉnh Kon Tum do Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt, giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường làm chủ dự án, trong đó có địa bàn huyện Đăk Glei. Sở Tài nguyên và Môi trường đã ký kết Hợp đồng với các đơn vị tư vấn để thực hiện nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện đo đạc, các đơn vị tư vấn không liên hệ với Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Đăk Glei và Ban Quản lý rừng phòng hộ Đăk Glei để xác định ranh giới sử dụng đất, dẫn đến việc đo đạc chồng lấn lên diện tích đất của các chủ rừng và diện tích rừng được giao theo Quyết định 178/2001/QĐ-TTg là thực hiện chưa đúng quy định tại Khoản 1, Điều 11 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19 tháng 05 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bản đồ địa chính. Các đơn vị tư vấn thực hiện nhiệm vụ không đúng quy định nhưng vẫn được Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan nghiệm thu sản phẩm. Căn cứ kết quả nghiệm thu chốt khối lượng của chủ đầu tư, giao nộp sản phẩm kết quả đo đạc do các đơn vị tư vấn thực hiện, các đơn vị liên quan của huyện đã tham mưu Ủy ban nhân dân huyện Đăk Glei cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân chồng lấn trên lâm phần quản lý. Từ những nội dung nêu trên UBND huyện đề nghị chỉ đạo Sở TN&MT tỉnh:

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến việc các đơn vị tư vấn thực hiện nhiệm vụ không đúng quy định nhưng vẫn được tham mưu Chủ đầu tư nghiệm thu sản phẩm dẫn đến Ủy ban nhân dân huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chồng lấn lên lâm phần quản lý các chủ rừng và đất rừng được giao theo Quyết định 178/2001/QĐ-TTg.

- Chỉ đạo các Phòng ban chuyên môn của Sở TN&MT tỉnh, các đơn vị tư vấn thực hiện Dự án đo đạc chính quy kiểm tra, rà soát lại toàn bộ diện tích đo đạc chồng lấn để điều chỉnh lại kết quả đã đo đạc trên địa bàn toàn huyện theo quy định. Đồng thời xem xét xử lý số tiền đã thanh toán đối với toàn bộ diện tích mà các đơn vị tư vấn đã đo đạc chồng lấn lên lâm phần quản lý của các chủ rừng và đất rừng được giao theo Quyết định 178/2001/QĐ-TTg. (gồm: Diện tích đã được cấp GCN QSD đất như đã nêu trên và diện tích chưa được cấp GCN QSD đất)

6. Đề nghị UBND tỉnh

Qua kiểm tra ngẫu nhiên thực tế về nguồn gốc, hiện trạng tại các thửa đất đã được cấp GCN QSD đất chồng lấn cho thấy nhiều thửa đất đã được các hộ gia đình cá nhân sử dụng ổn định từ rất lâu (từ những năm 1994 trở về trước), từ đời này qua đời khác, không tranh chấp, trong quá trình sử dụng chưa được các chủ rừng kiểm tra, xử lý theo quy định. Do điều kiện về thời gian và nhân lực, Đoàn thanh tra không kiểm tra được cụ thể các hồ sơ giao đất qua các thời kỳ cho các chủ rừng

để xác định đất của các chủ rừng chồng lấn lên đất của các hộ gia đình, cá nhân hay đất của các hộ gia đình, cá nhân chồng lấn lên đất của các đơn vị chủ rừng và diện tích đất chồng lấn nêu trên có được hưởng tiền dịch vụ môi trường rừng hay không. Hiện nay diện tích đất chồng lấn đã cấp GCN QSD đất nêu trên được xác định là đất của các chủ rừng, do đó UBND huyện đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Đắk Glei và Ban Quản lý rừng phòng hộ Đắk Glei tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến công tác quản lý rừng và đất lâm nghiệp do đơn vị quản lý trên địa bàn xã Đắk Pék, xã Đắk Nhoong và xã Đắk Plô. Đồng thời tổ chức kiểm tra, rà soát có phương án trả lại diện tích đất chồng lấn mà nhân dân đã canh tác ổn định, từ lâu cho địa phương để bố trí cho các hộ dân tiếp tục sử dụng.

C. KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾT LUẬN THANH TRA.

Kết luận thanh tra còn đang trong thời hạn báo cáo kết quả thực hiện kết luận và các kiến nghị thanh tra./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (đ/b);
- Thanh tra huyện;
- CT, các PCT UBND huyện (t/d);
- Công TTĐT huyện (đ/t);
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Y Thanh