

Số: **63**/BC-HĐND

Đắk Gle, ngày **09** tháng **12** năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả Giám sát việc quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Nghị định 11/2010 của Chính phủ, thực hiện trên địa bàn huyện

Thực hiện Chương trình Giám sát, khảo sát số: 03/CTr-HĐND, ngày 21/01/2020 của Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND huyện năm 2020; Ban Kinh tế - Xã hội đã tổ chức giám sát chuyên đề việc quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Nghị định 11/2010 của Chính phủ, thực hiện trên địa bàn huyện. Qua quá trình giám sát¹ Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. Khái quát tình hình chung

1. Về thực trạng hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông trên địa huyện

Trên địa bàn huyện Đắk Gle hiện tại có các loại đường: Quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ và đường xã, trong đó:

- Đường Quốc lộ (*đường Hồ Chí Minh*), cấp đường loại III, đoạn qua địa bàn huyện có tổng chiều dài khoảng 60 km,², đi qua các xã Đắk Môn, Đắk Kroong, Thị trấn, Đắk Pek và xã Đắk Man

- Đường Tỉnh lộ (đường tỉnh 673) từ ngã ba Đắk Tả - xã Đắk Choong đến xã Ngọc linh chiều dài khoảng 39 km, cấp đường loại V³.

- Tuyến đường Huyện lộ: Trên địa bàn huyện gồm 06 tuyến đường huyện lộ có tổng chiều dài khoảng 127 km, đường cấp V, cấp VI⁴.

- Các tuyến đường trong đô thị (thị trấn) có tổng chiều dài khoảng 16,8 km, chủ yếu đường cấp V⁵.

¹ Giám sát trực tiếp tại 12 xã, thị trấn; Phòng Kinh tế - Hạ tầng; UBND huyện và khảo sát tại phòng Tài nguyên và Môi trường, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

² Chiều rộng nền đường từ 12-14m. Kết cấu mặt đường bằng nhựa, bê tông, các công trình phụ trợ khác như cầu, cống đảm bảo thuận tiện lưu thông suốt. hiện nay tuyến đường này do Cục quản lý đường bộ III.4 quản lý

³ Chiều rộng nền đường từ 6-8m, kết cấu mặt đường bằng nhựa, bê tông các công trình phụ trợ khác như cầu, cống đảm bảo thuận tiện lưu thông suốt. Tuyến đường này do Sở Giao thông tỉnh Kon Tum quản lý.

⁴ (ĐH 81 Đắk Man-Đắk Plô, ĐH82 Đắk Choong-Xốp, ĐH83 thị trấn-Đắk Nhoong, ĐH84 HCM đi Núi Vai Đắk Kroong, ĐH85 xã Đắk Môn đi xã Đắk Long, đường liên xã Đắk Long – Đắk Nhoong – Đắk Plô), nền đường từ 5-7m, kết cấu mặt đường chủ yếu bằng bê tông nhựa, xi măng. Tuyến đường này UBND huyện giao phòng Kinh tế và Hạ tầng quản lý. Qua kiểm tra, đánh giá hiện nay các tuyến đường này đã hư hỏng, xuống cấp.

- Các tuyến đường xã do UBND các xã, thị trấn quản lý có tổng chiều dài khoảng 155km, đường cấp VI⁶, ngoài ra còn có các tuyến đường nội đồng, đường đi sản xuất.

2. Về quản lý, bảo vệ hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông theo Nghị định số 11/2010

- UBND huyện đã thường xuyên chỉ đạo cơ quan chuyên môn (Phòng Kinh tế - Hạ Tầng) phối hợp với Chi cục quản lý đường bộ III.4, Thanh tra Sở Giao thông vận tải, UBND các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền, phổ biến cho nhân dân các quy định về phạm vi đất dành cho đường bộ, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên các tuyến đường Quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ, đường xã, thôn xóm để người dân biết, thực hiện đúng quy định.

- UBND huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn thường xuyên tuần tra, kiểm tra, phát hiện và ngăn chặn hành vi vi phạm quy định về quản lý, bảo vệ KCHTGTĐB như lấn chiếm đất hành lang đường bộ để xây dựng, buôn bán, kinh doanh lấn chiếm vỉa hè ...; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm; tuyên truyền, vận động các cá nhân, tổ chức tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, khôi phục nguyên trạng để đảm bảo an toàn giao thông;

II. Kết quả thực hiện

1. Các văn bản chỉ đạo

Trên cơ sở quy định của Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/2/2020 của Chính phủ, về quản lý và bảo vệ KCHTGTĐB và các nghị định, thông tư bổ sung sửa đổi; Quyết định số 50/2014/QĐ-UBND, ngày 16/9/2014 của UBND tỉnh Kon Tum về quy định việc quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh Kon Tum, UBND huyện đã xây dựng các văn bản chỉ đạo và phòng Kinh tế - Hạ tầng đã xây dựng hướng dẫn để thực hiện và quản lý⁷

⁵ chiều rộng mặt đường từ 3,5-7m, mặt đường bê tông xi măng, bê tông nhựa, hệ thống thoát nước, vỉa hè cơ bản hoàn chỉnh đảm bảo lưu thông qua lại. Các tuyến đường nội thị hiện nay do UBND thị trấn quản lý.

⁶ mặt đường bê tông xi măng, cấp phối nhựa, cấp phối sỏi sỏi, đất...Chiều rộng nền đường từ 3-5m.

⁷ - Kế hoạch 118/KH-UBND ngày 03/10/2017 của UBND huyện Đắk Glei về việc xử lý vi phạm trật tự xây dựng, đất xây dựng trái phép và lập lại trật tự hành lang an toàn đường bộ trên địa bàn huyện giai đoạn 2017-2020.

- Kế hoạch 124/KH-UBND ngày 11/10/2017 của UBND huyện về tăng cường công tác quản lý và kiểm tra, xử lý vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng đường đô thị trên địa bàn huyện Đắk Glei.

- Hướng dẫn số 01/HD-KTHT ngày 04/5/2017 của phòng Kinh tế và Hạ tầng về công tác cấp phép xây dựng, quản lý quy hoạch xây dựng, quản lý đô thị trên địa bàn huyện.

2. Tuyên truyền, phổ biến và giáo dục nhân dân các quy định về phạm vi đất dành cho đường bộ, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

2.1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện về tổ chức, quản lý

UBND huyện thường xuyên chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn UBND các xã, thị trấn các quy định cụ thể về quản lý, bảo vệ KCHTGTĐB như: Phạm vi đất dành cho đường bộ, Giới hạn hành lang an toàn đường bộ, giới hạn hành lang đối với cầu cống... để các xã kịp thời nắm bắt quản lý quy hoạch, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, phối hợp hướng dẫn cấp phép xây dựng đúng quy định.

- Cơ quan chuyên môn thường xuyên phối hợp với UBND các xã, thị trấn tuyên truyền, phổ biến quy định của nhà nước về quy định quản lý hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến đường Quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ, đường xã.

- Hàng năm rà soát, thống kê các trường hợp vi phạm hành lang an toàn đường bộ, lập kế hoạch kiểm tra, xử lý về quản lý xây dựng, lấn chiếm lòng đường, hành lang đường bộ; vận động tự giác tháo dỡ các công trình vi phạm và xử lý các vi phạm theo quy định hoặc thực hiện cam kết với người dân khi xây dựng các công trình nhưng chưa ảnh hưởng nhiều đến hành lang đường bộ.

2.2. công tác tuyên truyền:

Hàng năm, Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã phối hợp với Phòng tài nguyên và môi trường, UBND các xã, thị trấn, tổ chức tuyên truyền cho bà con nhân dân về các quy định của pháp luật về quản lý KCHTGTĐB, Trật tự xây dựng, quản lý quy hoạch đất đai... tại các cuộc họp thôn của các xã, thị trấn, ngoài ra UBND các xã, thị trấn đã thành lập tổ tuyên truyền pháp luật, hàng năm chỉ đạo các bộ phận chuyên môn xây dựng kế hoạch tuyên truyền, Chỉ đạo các thôn niêm yết Công văn tăng cường công tác quản lý trật tự xây dựng tại nhà rông của các thôn để nâng cao ý thức chấp hành của người dân.

3. Quản lý, bảo trì đường bộ được giao trên địa bàn xã quản lý

3.1. Công tác quản lý:

- Đặt tên đường:

+ Đối với đường đô thị: từ năm 2016 UBND huyện rà soát đặt tên các tuyến đường trong khu vực thị trấn Đắk Glei theo quy hoạch đã duyệt. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện một số tuyến đường không khả thi để đầu tư xây dựng, UBND huyện đã tổ chức điều chỉnh cục bộ quy hoạch nên tên một số tuyến không còn phù hợp với quy hoạch điều chỉnh và chưa được đặt tên.

+ Đối với đường ngoài đô thị tại địa bàn các xã, thị trấn hiện nay chủ yếu nâng cấp cải tạo các tuyến đường cũ đã có tên đường theo địa danh hoặc tập quán của địa phương.

- Kết quả việc thực hiện thẩm định ATGT đối với các công trình xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo: Đối với công trình thực hiện trong năm 2019 đến nay việc thẩm định an toàn giao thông đều được thẩm định cùng với thẩm định hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán, không thực hiện việc thẩm định riêng.

- Quản lý đất dành cho đường bộ:

+ Đối với các công trình xây mới, nâng cấp, cải tạo: các công trình xây dựng mới từ năm 2019 đến nay, hầu như các cơ quan chuyên môn, chủ đầu tư chỉ thực hiện việc đền bù giải phóng mặt bằng diện tích đất đủ để xây dựng các công trình (đất của đường bộ) còn việc phối hợp xác định giới hạn đất dành cho đường bộ để làm thủ tục thu hồi, bồi thường đất theo quy định chưa thực hiện được.

+ Đối với công trình đường bộ đang khai thác như đường Quốc lộ, Tỉnh lộ, huyện lộ đến nay trên địa bàn huyện hầu như chưa có kế hoạch, nguồn vốn để thực hiện công tác đo đếm, thu hồi đất hành lang an toàn đường bộ của người sử dụng để quản lý theo quy định.

- Các công trình thiết yếu trong phạm vi đất đường bộ như tuyến cáp quang, đường dây điện, trụ điện...các chủ đầu tư thực hiện xây dựng đều được sự thống nhất thỏa thuận của UBND huyện và các đơn vị quản lý Quốc lộ, tỉnh lộ.

- Tình hình khai thác sử dụng trong phạm vi đất hành lang an toàn đường bộ

Phạm vi đất hành lang an toàn đường bộ đối với tuyến đường Quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ, đường xã trên địa bàn huyện hiện nay chưa được lập thủ tục đề thu hồi đất, thực hiện bồi thường theo quy định của pháp luật về đất đai. Diện tích đất này do các hộ tự khai hoang, khai hóa, hoặc được cấp. Do vậy tình hình khai thác, sử dụng đất nằm trong hành lang an toàn đường bộ trên địa bàn huyện gặp rất nhiều khó khăn. UBND cấp xã phối hợp tuyên truyền vận động người dân giữ nguyên hiện trạng nhà cửa, vật kiến trúc và không coi nói mở rộng công trình nằm trong đất hành lang ATĐB.

3.2. Công tác bảo trì đường bộ.

- Đối với tuyến đường Quốc lộ và đường Tỉnh lộ 673 công tác bảo trì đường bộ do Hạt quản lý Quốc lộ và Sở Giao thông vận tải tỉnh Kon Tum thực hiện.

- Đối với tuyến đường huyện, đường xã. Trong những năm qua các tuyến đường này hầu như chưa lập kế hoạch bảo trì mà chủ yếu hàng năm UBND huyện phân bổ cho mỗi xã từ 10-20 triệu để duy tu, sửa chữa nhỏ, phát quang. Hiện nay các tuyến đường huyện đã hư hỏng, xuống cấp nghiêm trọng đi lại rất khó khăn cần phải duy tu, sửa chữa để đảm bảo giao thông.

4. Khôi phục giao thông khi bị thiên tai địch họa

Hàng năm UBND huyện ban hành các văn bản chỉ đạo UBND các xã, thị trấn, xây dựng kế hoạch phòng chống thiên tai, bão lũ, trong đó đã đưa ra phương án huy động lực lượng con người, phương tiện và vật tư để chủ động khắc phục các điểm hư hỏng do thiên tai đảm bảo giao thông thông suốt; phối hợp với Hạt quản lý Quốc lộ, Hạt quản lý Cầu đường bộ huyện huy động mọi lực lượng, phương tiện bảo vệ các công trình giao thông, kịp thời thông tuyến đối với các điểm sạt lở tắc nghẽn giao thông trên địa bàn huyện.

5. Công tác kiểm tra

- Từ năm 2019 đến nay, cơ quan chuyên môn đã phối hợp với Thanh tra đường bộ III.4, Thanh tra Sở Giao thông tổ chức kiểm tra 18 trường hợp vi phạm HLTGTĐB thuộc tuyến đường Hồ Chí Minh và đường tỉnh lộ 673, trên cơ sở đó UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính 13 trường hợp, ngoài ra UBND xã, thị trấn phối hợp xử phạt các trường hợp vi phạm thuộc thẩm quyền.

- UBND các xã, thị trấn kiểm tra xử lý các trường hợp xây dựng, san lấp đất trái phép trên phạm vi đất của đường bộ, nhắc nhở các hộ kinh doanh buôn bán hàng hóa lấn chiếm hành lang an toàn đường bộ.

6. Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn quản lý.

Trong năm 2019 không xảy ra tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Trong những năm qua, hệ thống giao thông trên địa bàn huyện được chú trọng đầu tư phát triển, đến nay cơ bản hoàn chỉnh đến trung tâm các xã, thôn. Trong khi nguồn ngân sách dành cho công tác quản lý, bảo trì hệ thống đường giao thông còn nhiều khó khăn nhưng một số địa phương đã chủ động huy động nguồn lực xã hội hóa tham gia vào công tác bảo trì; huy động sức dân để tu sửa, nạo vét, san lấp tuyến đường xã, đảm bảo giao thông thuận tiện, đáp ứng nhu cầu đi lại của nhân dân trên địa bàn; công tác sửa chữa đột xuất hệ thống đường huyện, đường xã để đảm bảo an toàn giao thông đã được một số địa phương quan tâm chú trọng.

Việc chấp hành các quy định pháp luật về quản lý, bảo vệ KCHTGT đường bộ của các tổ chức, cá nhân từng bước có chuyển biến tích cực, các cơ quan quản lý nâng cấp tăng cường công tác tuyên truyền, kiểm tra, xử lý vi phạm, nhân dân ngày càng có ý thức được việc bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, do đó tình trạng người dân lấn chiếm hành lang ATĐB, vỉa hè, lòng đường để kinh doanh, buôn bán, xây dựng công trình trái phép...đã giảm đáng kể.

- Công tác phối hợp quản lý, bảo vệ KCHTGT đường bộ của Phòng với UBND các xã, thị trấn, Thanh tra đường bộ được duy trì thường xuyên, kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác tuyên truyền đã được chú trọng nhưng vẫn chưa sâu rộng, do đó nhận thức của một bộ phận nhân dân còn hạn chế.

- Việc xác định đất dành cho đường bộ chưa được cụ thể, mốc lộ giới một số điểm, tuyến đường bị mất, hư hỏng, một số tuyến chưa có. Các công trình đầu tư, xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mới chỉ xác định được đất của đường bộ, chưa xác định được đất dành cho đường bộ.

- Công tác bảo trì đường bộ đối với đường huyện, đường xã có thực hiện nhưng chưa đảm bảo theo quy trình, quy định.

- Công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn cấp huyện với UBND cấp xã trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm HLTĐB chưa kịp thời; Công tác quản lý trật tự hành lang an toàn đường bộ giữa lực lượng chức năng với địa phương có phối hợp kiểm tra xử lý, vi phạm nhưng việc xử lý vi phạm chỉ dừng lại ở bước lập biên bản đình chỉ vi phạm hoặc xử lý vi phạm hành chính, chưa kiên quyết thực hiện cưỡng chế tháo dỡ triệt để hoàn trả lại hiện trạng ban đầu. Nhận thức của một bộ phận người dân trong công tác bảo đảm HLTĐB còn hạn chế.

3. Nguyên nhân:

- Công tác hướng dẫn, nội dung tuyên truyền chưa được cụ thể và chưa xây dựng kế hoạch tuyên truyền sâu rộng từng nội dung.

- Do nguồn kinh phí chưa đảm bảo nên việc thu hồi đất hành lang an toàn đường bộ (của những công trình mới và đang sử dụng) chưa thực hiện được, trong khi đó đất trong phạm vi hành lang an toàn đường bộ đang do nhân dân quản lý, sử dụng. Một số hộ dân gặp khó khăn về đất ở, đất sản xuất nên còn vi phạm nhiều.

- Nguồn phí sử dụng đường bộ hàng năm không được cấp, trong khi nguồn ngân sách huyện không đảm bảo do vậy công tác bảo trì thực hiện không đảm bảo.

- Công tác kiểm tra xử lý vi phạm hành lang an toàn đường bộ đối với đường huyện, đường xã chưa thường xuyên, một số địa phương chưa chú trọng công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ.

- Một bộ phận người dân ý thức chấp hành quản lý bảo vệ khoảng cách hành lang an toàn đường bộ chưa cao, một số xử lý chưa kiên quyết.

III. Kiến nghị đề xuất

1. Đối với UBND huyện:

- Đẩy mạnh việc chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND cấp xã tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến quy định của nhà nước về quản lý, bảo vệ KCHTGT đường bộ.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác phối hợp với Thanh tra đường bộ III.4, Thanh tra sở Giao thông trong việc kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm hành lang kết cấu đường bộ trên tuyến Quốc lộ và Tỉnh lộ 673 theo quy định. Phối hợp với UBND các xã, thị trấn vận động các tổ chức, cá nhân vi phạm hành lang ATĐB tự giác tháo dỡ, di dời công trình, vật kiến trúc khác ra khỏi phạm vi đất dành cho đường bộ. Xử lý nghiêm đối với các trường hợp vi phạm HLATĐB phát sinh mới.

- Đề nghị mở các lớp tập huấn công tác quản lý bảo trì KCHTGTĐB cho công chức cấp huyện, xã trên địa bàn huyện để việc quản lý, xử lý vi phạm HLATĐB trên địa bàn huyện được tốt hơn.

- Hàng năm chỉ đạo cơ quan chuyên môn xây dựng kế hoạch để thực hiện tốt công tác bảo trì đường bộ; kiến nghị UBND tỉnh bổ sung nguồn phí sử dụng đường bộ.

- Xem xét bố trí kinh phí để UBND xã, thị trấn các cơ quan chuyên môn lập kế hoạch, kiểm tra, đo đếm cắm mốc giới hạn hành lang ATĐB các tuyến đường huyện lộ do UBND huyện, xã quản lý để thực hiện tốt công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ.

2. Đối với Phòng KT-HT, Phòng TN-MT, các chủ đầu tư công trình xây dựng mới:

- Tăng cường công tác phối hợp tuyên truyền về hành lang ATĐB.

- Phối hợp với phòng TN-MT, UBND các xã, thị trấn để quản lý đất dành cho đường bộ trong đó có công tác cấp giấy phép xây dựng, cấp đất nhà ở riêng lẻ.

- Khi xây dựng công trình đường bộ cần phối hợp trong việc xác định giới hạn đất dành cho hành lang ATĐB. Phối hợp tổ chức cắm mốc ngoài thực địa giới hạn đất dành cho hành lang ATĐB. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện các quy định của nhà nước về quản lý, bảo trì đường bộ; rà soát lại toàn bộ các tuyến đường trên địa bàn. Hướng dẫn thực hiện bảo trì cầu tràn, cầu treo theo quy chuẩn.

3. Đối với UBND cấp xã

- Hàng năm trong xây dựng kế hoạch tuyên truyền pháp luật cần chú trọng việc đẩy mạnh công tác tuyên truyền quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông

đường bộ theo Nghị định 11/2010 của Chính phủ. Tăng cường công tác phát quan, dọn vệ sinh, khơi thông cống rãnh các tuyến đường.

- Chỉ đạo bộ phận chuyên môn thường xuyên phối hợp tuần tra, kiểm soát các tuyến đường, kịp thời nhắc nhở người dân khi xây dựng các công trình tránh ảnh hưởng đến giới hạn đất dành cho hành lang ATDB nhằm giảm thiểu việc vi phạm.

- Chỉ đạo bộ phận chuyên môn xác định rõ diện tích đất dành cho đất dành cho hành lang ATDB để quản lý và xây dựng kế hoạch sử dụng đất hàng năm.

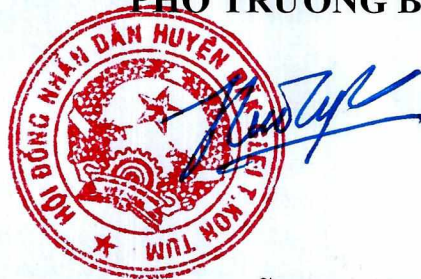
- Vận động nhân dân tham gia quản lý, bảo trì các tuyến đường; thực hiện nghiêm các quy định của nhà nước về hành lang an toàn đường bộ; Có cơ chế khuyến khích người dân tham gia vào công tác quản lý, bảo trì như khen thưởng, động viên các cá nhân, tập thể có đóng góp trong xây dựng giao thông nông thôn.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Nghị định 11/2010/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn huyện ./.

Nơi nhận:

- TT HĐND;
- UBND huyện;
- TT UB MTTQ VN huyện;
- Các phòng: KT-HT; TN-MT; BQL DA ĐTXD;
- Các ban, đại biểu HĐND huyện;
- TT HĐND; UBND các xã, thị trấn;
- VP HĐND-UBND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hữu Hà