

Số: /BC-UBND

Đắk Glei, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Thực hiện Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn huyện năm 2022

Căn cứ Báo cáo số 51/BC-ĐGS ngày 29/12/2022 của Đoàn giám sát Thường trực HĐND tỉnh về tình hình triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn huyện năm 2022; Thông báo kết luận số 80/TB-TTHĐND ngày 30/12/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn tỉnh năm 2022; Công văn số 591/UBND-KTTH ngày 08 tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện các kết luận qua giám sát chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trong năm 2022.

Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glei báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC KIẾN NGHỊ GIÁM SÁT CỦA THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

1. Công tác chỉ đạo, theo dõi việc triển khai thực hiện các kiến nghị giám sát:

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của cấp trên¹, Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn, các địa phương phối hợp chặt chẽ hơn nữa trong việc nắm bắt tình hình triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn, nhằm kịp thời tháo gỡ hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để đảm bảo tiến độ, mục tiêu Nghị quyết, kế hoạch giao.

Công tác tuyên truyền, quán triệt về chủ trương đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu được tổ chức bằng nhiều hình thức phong phú và tạo hiệu ứng lan tỏa trong nhận thức và hành động. Nhiều phóng sự, tin bài về các mô hình trồng dược liệu điển hình, hiệu quả kinh tế cao, thông tin về tiềm năng, thế mạnh trong việc phát triển cây dược liệu trên địa bàn huyện đã được thực hiện và giới thiệu đến các nhà đầu tư và người dân để biết, tham gia hưởng ứng.

(Chi tiết tại phụ lục I kèm theo)

2. Kết quả thực hiện

2.1. Tiến độ giải quyết các tồn tại qua kiến nghị giám sát

2. Về chỉ tiêu phát triển dược liệu

¹ Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 19-5-2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Khóa XVI “về đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn huyện đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”; Chương trình số 70-Tr/HU ngày 22/7/2022 của BCH Đảng bộ huyện.

Hàng năm, UBND huyện xây dựng kế hoạch², cụ thể hóa các nhiệm vụ đầu tư phát triển Sâm Ngọc Linh và các loại cây dược liệu, gắn với chế biến và thị trường tiêu thụ trên địa bàn huyện theo Chương trình số 70-CTr/HU ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ huyện khóa XIX, nhằm khai thác tối đa tiềm năng của huyện về dược liệu và tận dụng nguồn dược liệu tự nhiên hiện có, phấn đấu phát triển vùng dược liệu huyện trở thành vùng dược liệu trọng điểm của tỉnh trong thời gian tới.

Về phân bổ chỉ tiêu phát triển Sâm Ngọc Linh chủ yếu phân bổ tại các xã phía Bắc (như: Mường Hoong, Ngọc Linh, Xốp, Đăk Choong); tuy nhiên một số xã (*Đăk Blô, Đăk Man, Đăk Nhoong*) có điều kiện khí hậu, thổ nhưỡng phù hợp để phát triển Sâm Ngọc Linh, người dân đã tự mua giống về trồng và phát triển trên địa bàn, cụ thể đến nay tại xã Đăk Man đã trồng được 0,07 ha Sâm Ngọc Linh, xã Đăk Nhoong: 0,16 ha và xã Đăk Blô: 0,1 ha. Tính đến thời điểm báo cáo, tổng diện tích dược liệu toàn huyện đạt 505,7 ha, trong đó: Sâm Ngọc Linh 34,59/38,4 ha, đạt 90,1% kế hoạch (diện tích trồng mới năm 2023 là 1,2/5 ha, đạt 24% kế hoạch giao).

b. Về công tác quản lý nhà nước

Trong thời gian qua, huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo³ khuyến cáo người dân sử dụng phân bón hóa chất nông nghiệp trong quá trình nuôi trồng còn diễn ra gây ảnh hưởng đến chất lượng dược liệu. Tiêu chuẩn dược liệu còn chưa đầy đủ, thiếu các quy định về hàm lượng, hoạt chất. Việc mua sắm dược liệu theo hình thức đấu thầu được chia thành 2 nhóm dựa trên tiêu chí vị thuốc cổ truyền có được chế biến bởi cơ sở đủ điều kiện chế biến dược liệu hay không? Các dược liệu nuôi trồng trong nước đạt nguyên tắc, tiêu chuẩn thực hành tốt nuôi trồng, thu hái dược liệu theo khuyến cáo của Tổ chức Y tế thế giới (GACP-WHO) mới chỉ có ưu đãi nhỏ về điểm kỹ thuật khi đấu thầu vào trong các cơ sở khám, chữa bệnh nhưng lại không thể cạnh tranh về giá so với các dược liệu nhập khẩu, dược liệu nuôi trồng không đạt GACP-WHO dẫn đến chưa khuyến khích việc nuôi trồng theo “Thực hành tốt”.

Để khắc phục khó khăn trong công tác phát triển dược liệu, thời gian tới, huyện tiếp tục thực hiện quy hoạch phát triển dược liệu của huyện gắn với các chính sách hỗ trợ sản xuất, tái cơ cấu lĩnh vực trồng trọt trong nông nghiệp, tiếp tục triển khai quy hoạch các vùng nuôi trồng dược liệu đạt tiêu chuẩn “Thực hành tốt nuôi trồng dược liệu”. Tiếp tục triển khai các đề tài, dự án khoa học công nghệ về dược

² Quyết định số 707/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND huyện v/v giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023. Kế hoạch số 191/KH-UBND ngày 12/8/2022 về triển khai thực hiện Chương trình số 70-CTr/HU ngày 22/7/2022 của BCH Đảng bộ huyện thực hiện; Công văn số 469/UBND-NN ngày 20/3/2023 của UBND huyện về triển khai thực hiện Chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 07 tháng 03 năm 2023 của UBND tỉnh về đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu; Công văn số 471/UBND-NN ngày 30/3/2023 của UBND huyện V/v hướng dẫn trình tự xác nhận nguồn gốc, xuất xứ Sâm Ngọc Linh để làm cơ sở cấp quyền sử dụng chỉ dẫn địa lý Ngọc Linh cho sản phẩm sâm củ; Công văn số 697/UBND-NN ngày 20/4/2022 của UBND huyện v/v đơn đốc triển khai thực hiện Công văn số 366/UBND-NN ngày 07/3/2022 của UBND huyện (lần 2).; Kế hoạch số 141/KH-UBND ngày 12/8/2022 của UBND huyện Về phân bổ chỉ tiêu phát triển dược liệu năm 2023, đến năm 2025 trên địa bàn huyện;

³ Công văn số 739/UBND-NN ngày 19/4/2023 của UBND huyện V/v khuyến cáo bảo vệ cây Sâm Ngọc Linh trước mùa mưa bão; Công văn số 481/UBND-NN ngày 21/3/2023 của UBND huyện V/v tăng cường quản lý vận chuyển, kinh doanh mua bán dược liệu không rõ nguồn gốc trên địa bàn huyện; Công văn số 1328/UBND-NN ngày 10/7/2023 của UBND huyện V/v tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp đồng chân trên địa bàn huyện.

liệu, trong đó tập trung nghiên cứu triển khai, đổi mới trang thiết bị trong chọn giống, chế biến, chiết xuất nhằm tạo ra các sản phẩm dược liệu có chất lượng.

Để đảm bảo nguồn cung ứng dược liệu có chất lượng, giá cả hợp lý, trong thời gian tới, UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các cơ quan đơn vị có liên quan tăng cường công tác tuyên truyền để nâng cao nhận thức của người dân về vai trò của phát triển dược liệu đối với sức khỏe cộng đồng. Triển khai thực hiện các dự án hỗ trợ phát triển dược liệu, các sản phẩm từ dược liệu, triển khai các chính sách ưu đãi đầu tư cho nuôi trồng, bao tiêu sản phẩm dược liệu theo chuỗi từ vùng nuôi trồng dược liệu, bào chế, sản xuất thuốc dược liệu...

Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ việc xuất nhập khẩu dược liệu (*vận chuyển từ nước Lào*), đặc biệt là dược liệu Sâm Ngọc Linh không rõ nguồn gốc xuất xứ. Tăng cường đầu tư cho công tác nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ trong sản xuất giống cây dược liệu, xây dựng tiêu chuẩn chất lượng giống cây dược liệu, kỹ thuật nuôi trồng, bảo tồn và phát triển nguồn gen cây dược liệu..

c. Về công tác sở hữu trí tuệ và bảo hộ thương hiệu

UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn, phối hợp với các xã hướng dẫn cho các tổ chức, cá nhân trồng dược liệu đăng ký chỉ dẫn địa lý đối với sâm củ ngọc Linh và các dược liệu khác, đến nay hồ sơ của các tổ chức cá nhân đăng ký chỉ dẫn địa lý đã chuyển về Sở Khoa học công nghệ.

Trong thời gian tới, tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra xử lý các hành vi vi phạm sở hữu trí tuệ đối với việc sử dụng chỉ dẫn địa lý, nhãn hiệu, buôn bán sâm Ngọc Linh không rõ nguồn gốc xuất xứ, sâm Ngọc Linh không đảm bảo chất lượng. Tăng cường công tác quản lý giống sâm Ngọc Linh, quản lý từ cây giống đem đi trồng, cách thức thực hiện.

d. Về công tác chuẩn bị giống dược liệu

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm việc với các xã về triển khai kế hoạch ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn; kết quả cho thấy các xã đã nỗ lực trong việc thực hiện kế hoạch, cơ bản thực hiện tốt công tác vận động, tuyên truyền và khuyến khích các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tham gia trồng và phát triển dược liệu.

Qua kiểm tra thực tế tại các xã phát triển Sâm Ngọc Linh, người dân đã chủ động chuẩn bị giống Sâm Ngọc Linh cho thời vụ trồng năm 2023, đa số người dân trên địa bàn tự mua giống hạt về ương trồng, nguồn hạt giống người dân mua chủ yếu tại huyện Tư Mờ Rông và tỉnh Quảng Nam.

đ. Về thu hút đầu tư và chính sách hỗ trợ phát triển dược liệu

Về công tác kêu gọi thu hút đầu tư trong thời gian qua, trên địa bàn huyện huyện đã thu hút 02 doanh nghiệp⁴ nhà đầu tư, sản xuất chế biến và thực hiện liên kết với người thu mua sản phẩm dược liệu trên địa bàn. Bên cạnh đó, huyện đã thành lập 12 Hợp tác xã, trong đó có 10 HTX⁵ hoạt động đầu tư phát triển và tiêu thụ

⁴ Công ty CP nước giải khát Ngọc Linh tại xã Đăk Pek và Công ty TNHH Vinate tại xã Đăk Kroong

⁵ **Cụ thể:** HTX Nông nghiệp xã Đăk Pek; HTX Nông nghiệp & dược liệu Mừng Hoong; HTX dịch vụ nông nghiệp sạch Đăk Glei; HTX Nông - Lâm nghiệp & dược liệu Ngọc Linh; HTX và TM DV cung ứng dược liệu Thuận Tài; Hợp tác xã Thương mại và dịch vụ ĐăkGlei; HTX nông nghiệp xã Đăk Choong; Hợp tác xã nông nghiệp sinh thái Phụng Hoàng; Hợp tác xã Dược liệu Ngọc Linh

sản phẩm dược liệu, đồng thời thực hiện các dự án trồng, chế biến dược liệu trên địa bàn.

2.2. Các kiến nghị đã giải quyết, đang thực hiện và kiến nghị tồn đọng chưa giải quyết

Tổng số kiến nghị tại Báo cáo số 51/BC-ĐGS ngày 29/12/2022 của Đoàn giám sát Thường trực HĐND tỉnh về tình hình triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn huyện năm 2022 là 06 kiến nghị, trong đó, 03 kiến nghị đã thực hiện và 03 kiến nghị đang thực hiện, (*Chi tiết tại Phụ lục số II, III kèm theo*).

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- Phát triển dược liệu trên địa bàn huyện đã có chuyển biến tích cực về nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân; công tác thu hút đầu tư vào lĩnh vực trồng, chế biến ngày được chú trọng. Một số sản phẩm dược liệu (sâm dây) đang dần hình thành chuỗi liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm; vùng sản xuất dược liệu tập trung đang từng bước được hình thành (*tập trung vào các xã: Mường Hoong, Ngọc linh, Xốp, Đăk Choong, Đăk Blô*).

- Kinh tế tập thể, tổ hợp tác và doanh nghiệp trong lĩnh vực nông nghiệp được áp dụng cho phát triển dược liệu; doanh nghiệp và nông dân có cơ hội hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nhằm nâng cao giá trị, chất lượng sản phẩm, tăng thu nhập góp phần xóa đói, giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới, đóng góp ngày càng cao vào tổng thu nhập sản phẩm (GRDP) của huyện. Việc hỗ trợ cây giống cho người dân trồng Sâm Ngọc Linh, Đảng Sâm, Đương quy, Sa Nhân... đã góp phần cải thiện đời sống kinh tế của người dân.

- Giải quyết việc làm và tạo nguồn thu nhập cho Nhân dân quanh vùng trồng dược liệu, giúp đồng bào ổn định cuộc sống, từ đó góp phần vào công tác bảo vệ phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, bảo vệ nguồn nước và môi trường sinh thái.

2. Tồn tại, hạn chế

Việc phát triển dược liệu trên địa bàn huyện chủ yếu của các nhóm hộ gia tự phát, diện tích phát triển còn manh mún, nhỏ lẻ; việc thu mua sản phẩm dược liệu chủ yếu các thương lái trên địa bàn

Sản phẩm chế biến từ dược liệu chưa phong phú, đa dạng, mức độ xử lý còn ở dạng thô như: ngâm rượu, phơi khô, chế biến một số loại cao, trà... quy mô nhỏ, chưa chế biến sâu để tạo ra các sản phẩm chất lượng và giá trị kinh tế cao như: thuốc trị bệnh sản xuất từ dược liệu, vị thuốc cổ truyền, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN TỚI

- Tăng cường công tác tuyên truyền và phổ biến sâu rộng chủ trương, chính sách về phát triển dược liệu đến tất cả cán bộ, công chức và Nhân dân để tạo sự đồng thuận và quyết tâm cao trong tổ chức thực hiện; tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp nhằm đảm bảo mục tiêu kế hoạch, Nghị quyết giao.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý

Nhà nước; phát huy vai trò của các đoàn thể chính trị-xã hội về dược liệu. Quản lý chặt chẽ các nguồn giống dược liệu địa phương có giá trị, nhất là quản lý chặt chẽ các nguồn giống gốc sâm Ngọc Linh; tăng cường kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm trong việc xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ đối với sản phẩm Sâm Ngọc Linh huyện Đăk Glei.

- Tiếp tục triển khai công tác đăng ký cấp giấy chứng nhận nguồn giống, giấy chứng nhận nguồn gốc xuất xứ đối với cây thuốc địa phương quý hiếm. Tăng cường thực hiện quản lý, giám sát chặt chẽ các dự án đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu, nhất là các dự án có thuê rừng để trồng Sâm Ngọc Linh và các loại dược liệu dưới tán rừng; công tác phân phối, lưu thông dược liệu; ngăn chặn, xử lý hành vi buôn bán dược liệu trái phép, dược liệu giả và gian lận thương mại trong kinh doanh dược liệu.

- Tiếp tục triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn huyện, trong đó có chính sách hỗ trợ giống để phát triển một số loài dược liệu chủ lực, hỗ trợ đầu tư cơ sở sản xuất, chế biến dược liệu, hỗ trợ pháp lý về hành chính, đất đai...

- Triển khai hỗ trợ các tổ chức, doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh Sâm Ngọc Linh đăng ký mã số, mã vạch, kiểu dáng sản phẩm, tên thương mại... Đăng ký bảo hộ chỉ dẫn địa lý “Ngọc Linh”, nhãn hiệu Sâm Ngọc Linh. Có giải pháp hỗ trợ giống một số loài dược liệu có thể mạnh cho tổ hợp tác, hợp tác xã, nhóm hộ để liên kết trồng, tiêu thụ dược liệu theo chuỗi giá trị, gắn với chính sách hỗ trợ tiêu thụ sản phẩm để đảm bảo phát triển bền vững.

- Sử dụng hiệu quả nguồn vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư cho phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn. Huy động tối đa nguồn vốn để triển khai thực hiện đầu tư và phát triển dược liệu, bảo đảm kịp thời theo quy định. Bên cạnh đó, huy động mọi nguồn lực để đầu tư vùng sản xuất, chế biến dược liệu nhằm thu hút đầu tư xây dựng các nhà máy chế biến dược liệu trên địa bàn.

Trên đây báo cáo thực hiện các kết luận qua giám sát chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trong năm 2022 trên địa bàn huyện. UBND huyện Đăk Glei báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn biết, chỉ đạo ./.

Nơi nhận:

- Hội đồng nhân dân tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở NN&PTNT (b/c);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (b/c);
- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện (đ/b);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (t/d);
- Các phòng, ban, ngành, đơn vị thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Rơ Châm Định

