

BÁO CÁO

V/v cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ công tác thanh tra chuyên đề năm 2023

Thực hiện Công văn số 548/TTr-NV1 ngày 25/7/2023 của Thanh tra tỉnh về việc cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ công tác thanh tra chuyên đề năm 2023;

UBND huyện Đắk Glei báo cáo cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ công tác thanh tra chuyên đề năm 2023 như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Khái quát về tổ chức, hoạt động, chức năng, nhiệm vụ.

Công tác quản lý, lập, phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện, UBND huyện Đắk Glei giao cho Phòng Kinh tế và Hạ tầng trực tiếp tham mưu thực hiện.

Phòng Kinh tế và Hạ tầng là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện; tham mưu, giúp UBND huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về các lĩnh vực Công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, hoạt động thương mại, hạ tầng thương mại. Quy hoạch xây dựng, kiến trúc; hoạt động đầu tư xây dựng; phát triển đô thị; hạ tầng kỹ thuật đô thị, khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao (bao gồm: cấp nước, thoát nước đô thị và khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao, cơ sở sản xuất vật liệu xây dựng; chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị; quản lý nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ); quản lý xây dựng ngầm đô thị; quản lý sử dụng chung cơ sở hạ tầng kỹ thuật đô thị); nhà ở; công sở; vật liệu xây dựng. Quản lý kết cấu hạ tầng giao thông nông thôn, đô thị trên địa bàn thuộc thẩm quyền của UBND huyện, UBND cấp xã; quản lý hoạt động vận tải; quản lý bến xe khách, bãi đỗ xe; công tác đảm bảo an toàn giao thông, hàng lang an toàn giao thông; Khoa học và Công nghệ.

2. Những kết quả đạt được, chưa đạt được trong quá trình quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

- UBND huyện kịp thời các văn bản chủ trương để triển khai công tác quy hoạch và tổ chức triển khai thực hiện quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết theo đúng các quy định của nhà nước.

- Chất lượng công tác quy hoạch đã đáp ứng được yêu cầu và phù hợp với tốc độ phát triển của khu trung tâm thị trấn.

- Công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch cấp giấy phép xây dựng đã giúp cho việc quản lý, đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng được tốt hơn.

- Nhu cầu vốn thực hiện quy hoạch quá lớn, trong khi đó ngân sách huyện còn hạn chế, các giải pháp huy động vốn chỉ mang tính chất chung chung, ít có

tính khả thi dẫn tới hiện tượng quy hoạch được lập nhưng khó có khả năng thực hiện.

II. Kết quả thực hiện từ ngày 01/01/2015 đến ngày 31/12/2022 (từ khi Luật Xây dựng năm 2014 có hiệu lực đến nay)

1. Việc ban hành các văn bản, cơ chế, chính sách về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 03 quyết định¹ quy định về công tác lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh, trong đó 01 quyết định² còn hiệu lực và thay thế cho 02 quyết định ban hành trước đó.

- Việc ban hành các quy định nói trên là rất cần thiết, tương đối đầy đủ về nội dung và tuân thủ theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị, Luật Xây dựng và các Nghị định hướng dẫn thi hành. Qua đó, đã cụ thể hóa, hướng dẫn một số nội dung về thực hiện công tác quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng.

2. Việc tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức về lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

Trên cơ sở văn bản Hướng dẫn của tỉnh, chỉ đạo của Huyện ủy, UBND huyện đã chỉ đạo, điều hành công tác quản lý quy hoạch, trật tự xây dựng và các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn huyện. Qua tuyên truyền, nhận thức của người dân từng bước được nâng lên từ đó việc tuân thủ pháp luật trong lĩnh vực xây dựng, quy hoạch, cấp phép xây dựng, trật tự đô thị và hạ tầng kỹ thuật từng bước được nâng cao, về cơ bản người dân chấp hành ngày một tốt hơn.

3. Việc chấp hành pháp luật trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng

- Trong thời gian qua, UBND huyện thường xuyên chỉ đạo triển khai tổ chức thực hiện lập, thẩm định và quản lý quy hoạch chi tiết đô thị, nông thôn được thực hiện đảm bảo đúng theo các văn bản quy định của pháp luật như: Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009; Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý đô thị; Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/05/2015, của Chính phủ về quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; Thông tư số 02/2017/TT-BXD ngày 01/3/2017 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn về quy hoạch xây dựng nông thôn; Thông tư số 12/2016/TT-BXD, ngày 29/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ của nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù; Thông tư số 10/2016/TT-BXD ngày 15/3/2016 của Bộ Xây dựng quy định về cấm mốc giới theo quy hoạch xây dựng... và các văn bản hướng dẫn của các Sở ngành, UBND tỉnh.

¹ Quyết định số 10/2012/QĐ-UBND ngày 12/3/2012 của UBND tỉnh tỉnh về công tác lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định số 26/2016/QĐ-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định công tác lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh Kon Tum

² Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh Kon Tum (được điều chỉnh một số nội dung tại Quyết định số 03/2023/QĐ-UBND ngày 03/3/2023 của UBND tỉnh Kon Tum)

- Việc lập, thẩm định, phê duyệt (*điều chỉnh*) quy hoạch chung xây dựng, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết:

a. Việc lập quy hoạch chung xây dựng đô thị

- Năm 2010, UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Glei, huyện Đăk Glei đến năm 2025 (*theo Quyết định số 1342/QĐ-UBND ngày 24/11/2010, của UBND tỉnh Kon Tum*). Diện tích quy hoạch 450 ha. Trên cơ sở đó, phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu UBND huyện ban hành quy định quản lý theo quy hoạch và tổ chức công bố quy hoạch cho nhân dân được biết và thực hiện năm 2011.

- Năm 2017 và năm 2020 để có cơ sở thực hiện 02 dự án: Cầu Bê tông cốt thép qua sông Pô Kô và San ủi mặt bằng khu trung tâm huyện phía Đông sông Pô Kô. Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu UBND huyện trình UBND tỉnh điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung để làm cơ sở thực hiện 02 dự án nêu trên và đã được UBND tỉnh thống nhất³.

- Năm 2021 thực hiện Nghị Quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum. UBND tỉnh đã thống nhất cho chủ trương bổ sung thêm Dự án Cầu 16/5 kết nối giao thông giữa 2 khu vực phía Tây và phía Đông sông Pô Kô. Tháng 3/2021 sau khi có ý kiến thống nhất của UBND tỉnh⁴, Phòng kinh tế và Hạ tầng tham mưu UBND huyện lập hồ sơ trình Sở Xây dựng thẩm định tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung để bổ sung cầu 16/5 vào đồ án quy hoạch chung.

b. Quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị

- Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 phía Tây sông Pô Kô thị trấn Đăk Glei được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 792/QĐ-UBND ngày 13/7/2005 của UBND tỉnh Kon Tum. Diện tích quy hoạch 65 ha. Công tác tổ chức công bố quy hoạch và cắm mốc giới quy hoạch được thực hiện theo đúng quy định. Tuy nhiên trong quá trình thực hiện quy hoạch thì một số hạng mục đã được điều chỉnh như: Đất quy hoạch Ngân hàng chính sách, đất Thư viện tổng hợp, đất Phòng Nội vụ và đất bia di tích chiến thắng Đăk Pék; đất Phòng Tài Nguyên và Môi trường... Một số công trình hạ tầng kỹ thuật không còn khả thi và không còn phù hợp với thực tế quy hoạch được duyệt. Năm 2017, Phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu UBND huyện điều chỉnh Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 phía Tây sông Pô Kô thị trấn Đăk Glei. Diện tích 65 ha (*UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 1611/QĐ-UBND ngày 25/12/2017*). Đồ án quy hoạch đã được công bố, công khai và bàn giao cho UBND thị trấn và xã Đăk Pék quản lý thực hiện.

³ - Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt điều chỉnh cục bộ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thị trấn Đăk Glei, huyện Đăk Glei đến năm 2020, định hướng đến năm 2025.

- Quyết định 1302/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt điều chỉnh cục bộ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thị trấn Đăk Glei, huyện Đăk Glei đến năm 2020, định hướng đến năm 2025

⁴ Văn bản số 729/UBND-HTKT ngày 03/3/2021 của UBND tỉnh Kon Tum về việc điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch chung thị trấn Đăk Glei, huyện Đăk Glei

- Quy hoạch chi tiết phía Tây Bắc sông Pô Kô. Để phù hợp với đồ án quy hoạch chung trên địa bàn huyện. Năm 2017, Phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu UBND huyện tiếp tục thực hiện đồ án quy hoạch chi tiết (tỷ lệ 1/500) phía Tây bắc sông Pô Kô (giai đoạn I), diện tích quy hoạch 80 ha (UBND huyện đã phê duyệt tại Quyết định số 1613/QĐ-UBND ngày 26/12/2017). Đồ án quy hoạch đã được công bố, công khai và bàn giao cho UBND thị trấn và xã Đăk Pék quản lý thực hiện.

- Quy hoạch chi tiết khu vực phía Đông sông Pô Kô thị trấn, Đăk Glei (theo Quyết định số 1312/QĐ-UBND ngày 01/10/2012 của UBND huyện Đăk Glei) với diện tích 87 ha. Đồ án quy hoạch đã được công bố, công khai và bàn giao cho UBND thị trấn và xã Đăk Pék quản lý thực hiện. Công tác cắm mốc quy hoạch theo đồ án ngoài thực địa đã hoàn thành xong. Được sự quan tâm chỉ đạo của Huyện ủy, HĐND huyện về việc tiếp tục đầu tư cơ sở hạ tầng đẩy mạnh phát triển kinh tế xã hội khu vực phía Đông sông Pô Kô và trung tâm thị trấn Đăk Glei. UBND huyện đã trình UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng các dự án: Cầu 16/5 qua sông Pô Kô, Cầu Đăk Pék, Dự án khai thác quỹ đất để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng huyện Đăk Glei... Việc đầu tư xây dựng các dự án nêu trên làm ảnh hưởng đến tính chất, chức năng, quy mô và các giải pháp quy hoạch chính của đồ án quy hoạch chi tiết phía Đông đã được phê duyệt và chưa đảm bảo quy định tại khoản 9 Điều 29 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch nên cần thiết phải điều chỉnh tổng thể quy hoạch chi tiết phía Đông sông Pô Kô. Năm 2021, Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu UBND huyện thực hiện Điều chỉnh tổng thể đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 phía Đông sông Pô Kô. Diện tích quy hoạch 87 ha (UBND huyện đã phê duyệt tại Quyết định số 1122/QĐ-UBND ngày 31/12/2022) Đồ án quy hoạch đã được công bố, công khai và bàn giao cho UBND thị trấn và xã Đăk Pék quản lý thực hiện.

c. Quy hoạch nông thôn

- Từ năm 2010-2012 lập 11 Đồ án quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới tại địa bàn 11/11 xã. Thời gian lập quy hoạch đến năm 2020.

- Từ năm 2012-2020 lập 07 đồ án quy hoạch chi tiết tại khu trung tâm các xã (Đăk Môn, Đăk Kroong, Đăk Long, Đăk Pék, Đăk Choong, Đăk Man, Xốp).

d. Tổng hợp việc rà soát những vị trí còn bất cập, không phù hợp giữa quy hoạch xây dựng với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Sau khi Đồ án quy hoạch được phê duyệt UBND huyện đã kịp thời chỉ đạo cơ quan chuyên môn bàn giao toàn bộ hồ sơ cho Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND các xã, thị trấn biết và cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện nên có rất ít vị trí các lô đất trong Đồ án quy hoạch không phù hợp so với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. UBND huyện đang chỉ đạo phòng Tài nguyên và môi trường lập Kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2025 và 2025 – 2030 trong đó đề nghị rà soát, bám sát các Đồ án quy hoạch xây dựng đô thị, nông thôn đã được UBND tỉnh, huyện phê duyệt để tránh chồng chéo giữa quy hoạch xây dựng và quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

4. Việc tổ chức thực hiện quy hoạch xây dựng:

- Tất cả các đồ án quy hoạch đều được tổ chức công bố, công khai theo quy định. Đồng thời công bố bằng pa nô tại trung tâm huyện, trung tâm xã, thị trấn và tại Nhà văn hóa, Nhà rông các thôn trên địa bàn.

- Cấm mốc giới theo quy hoạch được duyệt: Hiện nay, đã có 01/03 đồ án quy hoạch đô thị đã được cấm mốc và quản lý mốc giới đảm bảo theo đúng quy định tại Thông tư số 10/2016/TT-BXD ngày 15/3/2016 của Bộ Xây dựng quy định về cấm mốc giới theo quy hoạch xây dựng. Còn 11/11 đồ án quy hoạch chung nông thôn mới và 07/07 đồ án quy hoạch chi tiết trung tâm cụm xã chưa được cấm mốc do nguồn kinh phí của địa phương còn khó khăn.

5. Việc quản lý xây dựng theo quy hoạch xây dựng

- Căn cứ các nhu cầu đầu tư xây dựng công trình. Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu UBND huyện cung cấp thông tin về quy hoạch các công trình nằm trong khu vực quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết phía Đông và phía Tây Sông Pô Kô như: Xây dựng bờ kè phía Đông sông Pô Kô; Trường Dạy nghề huyện, Trung tâm Giáo dục thường xuyên, cơ sở giết mổ gia súc tập trung, Ngân hàng chính sách xã hội, Trụ sở Bảo hiểm xã hội,...

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại: Chỉ thị số 04/CT-UBND, ngày 30/3/2015 về tăng cường công tác quản lý, sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Chỉ thị số 05/CT-UBND, ngày 15/6/2016 về tăng cường công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh; Công văn số 1477/UBND-KTN, ngày 14/7/2015 về việc tăng cường công tác quản lý xây dựng trên địa bàn tỉnh. Trong thời gian qua, việc quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn huyện đã đạt được những kết quả tích cực, công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn các xã thị trấn đã được chú trọng thực hiện; việc tuân thủ, chấp hành các quy định pháp luật về xây dựng nói chung và chấp hành các quy định của pháp luật về trật tự xây dựng của các tổ chức, cá nhân từng bước có chuyển biến, vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng có xu hướng giảm. Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo với UBND các xã, thị trấn phối hợp các đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra, tuyên truyền nhắc nhở các công trình xây dựng không có Giấy phép, trái phép trên địa bàn huyện. *(Theo Biểu mẫu 1 kèm theo).*

- Công tác Quản lý trật tự xây dựng và xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng theo thẩm quyền, UBND huyện đã ban hành 13 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về trật tự xây dựng: *(Theo Biểu mẫu 3 kèm theo).*

6. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm liên quan đến quy hoạch xây dựng. *(theo biểu mẫu 2 kèm theo)*

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- UBND huyện kịp thời các văn bản chủ trương để triển khai công tác quy hoạch và tổ chức triển khai thực hiện quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết theo đúng các quy định của nhà nước.

- Chất lượng công tác quy hoạch đã đáp ứng được yêu cầu và phù hợp với tốc độ phát triển của khu trung tâm thị trấn.

- Công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch đã giúp cho việc quản lý, đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng được tốt hơn.

2. Hạn chế

- Việc triển khai cấm mốc giới quy hoạch ngoài thực địa (*chỉ giới đường đỏ, chỉ giới xây dựng*) và quản lý mốc giới sau quy hoạch đôi lúc chưa được thực hiện kịp thời nên việc quản lý quỹ đất, quản lý trật tự và triển khai đầu tư xây dựng các công trình gặp nhiều khó khăn.

- Công tác kiểm tra xử lý vi phạm trong xây dựng của chính quyền cơ sở đối với công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực xây dựng chưa được quan tâm; năng lực quản lý, trình độ chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, công chức cấp huyện, thị trấn còn chưa đáp ứng được nhiệm vụ, dẫn đến công tác quản lý quy hoạch đô thị, chưa được tốt tình trạng xây dựng trái phép vẫn còn nhiều.

3. Đề xuất, kiến nghị

- Đề nghị UBND tỉnh:

+ Hỗ trợ nguồn kinh phí để triển khai các nhiệm vụ như: Lập, điều chỉnh quy hoạch tổng thể quy hoạch chung thị trấn (đã phê duyệt 13 năm); điều chỉnh quy hoạch chung, quy chi tiết nông thôn mới; cấm mốc giới ngoài thực địa;

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền cho thực hiện thí điểm Đội quản lý trật tự xây dựng tại cấp huyện để quản lý quy hoạch xây dựng được chặt chẽ và hiệu quả hơn.

+ Bổ sung biên chế công chức chuyên môn làm nhiệm vụ chuyên trách công tác quy hoạch đô thị và nông thôn để giúp UBND các xã, thị trấn thực hiện hoạt động quản lý nhà nước được tốt hơn.

- Đề nghị các sở, ban ngành: Thường xuyên mở các lớp tập huấn chuyên sâu về quản lý quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng cho cán bộ lãnh đạo và công chức phòng ban, UBND các xã, thị trấn.

UBND huyện báo cáo cung cấp thông tin để Thanh tra tỉnh biết, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh Kon Tum (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện (t/d);
- Phòng KT-HT;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Y Thanh