

Số: /TTr-UBND

Đắk Glei, ngày tháng năm 2023

**TỜ TRÌNH**

**Về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung tại Nghị quyết số 20/NQ – HĐND ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đắk Glei (Vốn đầu tư)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện khóa XV, kỳ họp chuyên đề.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Quyết định số 04/2023/QĐ-TTg ngày 23 tháng 02 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về mức hỗ trợ và cơ chế sử dụng vốn đầu tư công để thực hiện một số nội dung thuộc Dự án 1 và Tiểu dự án 1, Dự án 4 của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; số 23/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; số 24/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn

ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 10/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023 về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 bổ sung thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh chỉ tiêu thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Quyết định số 181/QĐ – UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 bổ sung thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh chỉ tiêu thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05 tháng 10 năm 2022 của HĐND huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đắk Glei;

Căn cứ Tờ trình số 96/TTr-PDT ngày 17 tháng 7 năm 2023 của Phòng Dân tộc huyện về đề xuất điều chỉnh phương án phân bổ vốn ĐTPT ngân sách trung ương và triển khai thực hiện các nội dung thuộc Dự án 1 – Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Báo cáo số 67/BC-BKTXH ngày 08 tháng 9 năm 2023 của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện về Báo cáo thẩm tra Tờ trình số 180/TTr – UBND ngày 28/8/2023 của UBND huyện;

Căn cứ Báo cáo số 957/UBND ngày 14 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glei về việc Về tiếp thu, giải trình ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện về các nội dung do UBND huyện trình;

Căn cứ Thông báo số 20/TB – HĐND ngày 18 tháng 9 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân về Kết luận phiên họp Thường trực HĐND huyện Tuần 37/2023;

Căn cứ Thông báo số 955-TB/HU ngày 28 tháng 9 năm 2023 về kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy;

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XV, kỳ họp chuyên đề xem xét điều chỉnh, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 huyện Đắk Glei, cụ thể như sau:

**I. Cơ sở pháp lý:** Căn cứ Khoản 5, Điều 30 của Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

*“5. Quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết.”*

Do đó, thẩm quyền điều chỉnh Kế hoạch triển khai Chương trình MTQG năm 2022, năm 2023 thuộc về **Hội đồng nhân dân huyện quyết định.**

## **II. Nội dung trình điều chỉnh**

## 1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 bổ sung thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia

### 1.1. Điều chỉnh tổng kế hoạch vốn đầu tư nguồn NSTW thực hiện các Chương trình MTQG

- Kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05/10/2022 là: **284.775 triệu đồng**.

- Kế hoạch vốn đề nghị điều chỉnh, bổ sung: **286.859 triệu đồng (tăng 2.084 triệu đồng)**.

- Lý do điều chỉnh: UBND tỉnh bổ sung 2.084 triệu đồng (theo Quyết định số 181/QĐ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum).

- Phân bổ chi tiết:

+ Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi bổ sung **1.159 triệu đồng** để thực hiện Dự án 10, Tiểu Dự án 2: Ứng dụng công nghệ thông tin hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

+ Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới bổ sung **925 triệu đồng**.

(Chi tiết tại Phụ lục 01 đính kèm)

### 1.2. Đối ứng ngân sách địa phương và giá trị nhân dân đóng góp

- Bổ sung ngân sách huyện để đối ứng kinh phí TW bổ sung tại mục 1.1: **579 triệu đồng** (Theo Quyết định số 181/QĐ – UBND ngày 28/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh), cụ thể:

+ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Đối ứng **116 triệu đồng**. Mức đối ứng 10% theo Điều 6 Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23/6/2022 của HĐND tỉnh<sup>1</sup> (Trước đây chưa bố trí đối ứng vốn trực tiếp để thực hiện Chương trình).

+ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Đối ứng **463 triệu đồng**. Mức đối ứng theo Điều 8 Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23/6/2022 của HĐND tỉnh<sup>2</sup>.

- Bổ sung giá trị đóng góp của nhân dân: Huy động tương đương giá trị **163 triệu đồng**. Mức đóng góp từ 10 – 12%, cụ thể do UBND cấp xã đăng ký.

(Chi tiết tại Phụ lục 02 đính kèm)

## 2. Điều chỉnh, bổ sung dự án 1: Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

<sup>1</sup> Quy định tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình, tại mục a điều 6 “Hàng năm, ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu 10% tổng ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình cho địa phương” và tại mục b điều 6 “Ngân sách tỉnh, ngân sách cấp huyện, xã đảm bảo bố trí đủ vốn đối ứng cho từng dự án, tiểu dự án theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều này để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ đã được cấp thẩm quyền phê duyệt và thực hiện phân bổ vốn đối ứng theo đúng nguyên tắc, tiêu chí tại Quy định này. Đối với địa phương không bố trí đủ vốn đối ứng trong năm kế hoạch theo quy định, khi phân bổ kế hoạch vốn năm sau, ngân sách tỉnh sẽ trừ tương ứng số vốn đối ứng còn thiếu của địa phương”

<sup>2</sup> “Hàng năm ngân sách địa phương (cấp tỉnh, cấp huyện và xã) đối ứng tối thiểu bằng tổng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình nông thôn mới cho địa phương (tỷ lệ đối ứng tối thiểu 1:1), trong đó ngân sách tỉnh đảm bảo đối ứng tối đa 50%”

**2.1. Điều chỉnh Chủ đầu tư thực hiện Dự án 1:** Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

Tại phụ lục IV, mục I, Dự án 1 của Nghị quyết số 20/NQ – HĐND ngày 05/10/2022 về hỗ trợ đất ở, hỗ trợ nhà ở, hỗ trợ đất sản xuất, Chủ đầu tư là Phòng Dân tộc.

Nay điều chỉnh lại Chủ đầu tư là Ủy ban nhân dân các xã thị trấn.<sup>3</sup>

**2.2. Bổ sung kế hoạch vốn ngân sách địa phương**

- Tại phụ lục IV mục I Dự án 1: Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt của Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05/10/2022: Bổ sung **252 triệu đồng** ngân sách địa phương từ nguồn vốn phân cấp cân đối theo tiêu chí tại NQ 63/2020/NQ-HĐND<sup>4</sup>; cụ thể:

- Về hỗ trợ nhà ở: Bổ sung 188 triệu đồng. Cụ thể: Số đối tượng được hỗ trợ nhà ở là 47 hộ; định mức hỗ trợ là 04 triệu đồng/hộ.

- Về hỗ trợ đất ở: Bổ sung 64 triệu đồng. Cụ thể: Số đối tượng được hỗ trợ đất ở là 16 hộ; định mức hỗ trợ là 04 triệu đồng/hộ.<sup>5</sup>

*(Chi tiết tại Phụ lục 04 đính kèm)*

**3. Các nội dung khác:** Thực hiện theo Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05/10/2022 của HĐND huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đắk Glei;

*(Chi tiết tại các phụ lục số I, số II, số III và số IV kèm theo)*

**III. Bố cục và nội dung của Nghị quyết**

Nghị quyết gồm có 02 Điều, nội dung cơ bản của các điều như sau:

**Điều 1.** Thống nhất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05 tháng 10 năm 2022 của HĐND huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đắk Glei. *(có nội dung chi tiết kèm theo).*

**Điều 2. Tổ chức thực hiện**

*(Tài liệu gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện; (2)*

<sup>3</sup> \* **Lý do điều chỉnh:** Ngày 24/6/2023 Chính phủ ban hành Nghị định số 38/2023/NĐ – CP, trong đó tại mục đ, khoản 5 Điều 9 quy định cơ chế đặc thù trong hỗ trợ đầu tư cho các đối tượng chính sách thuộc nội dung của chương trình mục tiêu quốc gia “*Căn cứ kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư vốn hằng năm được cơ quan có thẩm quyền giao, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước để thanh toán trực tiếp bằng tiền cho đối tượng chính sách theo từng lần thanh toán*”. Như vậy, theo quy định mới nhất, trách nhiệm thực hiện thuộc về UBND cấp xã. Do đó, cần phải điều chỉnh để thực hiện đúng theo quy định.

<sup>4</sup> Điều chỉnh vốn từ dự án Nhà làm việc của cơ quan Huyện ủy Đắk Glei đã bố trí năm 2023.

<sup>5</sup> \* **Lý do bổ sung:**

Tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 04/2023/QĐ – TTg quy định “(1) Ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 04 triệu đồng/hộ để tạo mặt bằng, làm hạ tầng kỹ thuật đất ở hoặc để người dân tự ổn định chỗ ở theo hình thức xen ghép (2) Ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 04 triệu đồng/hộ để xây dựng 01 căn nhà theo phong tục tập quán của địa phương, bảo đảm 3 cứng (nền cứng, khung - tường cứng, mái cứng)”. Do khó khăn về ngân sách, Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 05/10/2022 của HĐND huyện mới phân bổ ngân sách Trung ương để thực hiện, chưa có phần ngân sách địa phương hỗ trợ. Do đó, cần thiết phải bổ sung vốn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện.

*Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội;*).

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XV, kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND huyện (đ/b);
- Ban KTXH HĐND huyện;
- Phòng Tài chính – Kế hoạch;
- Phòng Dân tộc huyện (đ/b);
- UBND các xã, thị trấn (đ/b);
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Y Thanh**