

Số: 49/BC-BKTXH

Đăk Glei, ngày 10 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng cửa hàng thương mại tại các xã trên địa bàn huyện

Thực hiện chương trình giám sát năm 2023 của Ban Kinh tế - xã hội, ban Kinh tế - xã hội đã ban hành Quyết định số 01/QĐ-BKTXH ngày 07-02-2023 của Ban Kinh tế xã hội huyện Đăk Glei về thành lập Đoàn giám sát công tác quản lý, sử dụng tài sản công đối với các điểm trường lẻ tại các trường học và các Cửa hàng thương mại tại các xã trên địa bàn huyện, tổ chức giám sát và báo cáo kết quả như sau:

I. Đặc điểm, tình hình

Huyện Đăk Glei trong những năm trước và sau 2010, điều kiện kinh tế, xã hội gặp nhiều khó khăn. Trước tình hình trên, UBND tỉnh Kon Tum đã có chủ trương đầu tư, xây dựng hệ thống cửa hàng thương mại tại các xã vùng III, nhằm mục đích tạo cơ sở vật chất ban đầu, hỗ trợ vốn để kinh doanh ban đầu, hỗ trợ tiền lương cho nhân viên bán hàng để phát triển hệ thống thương mại trên địa bàn các xã đặc biệt khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi để người dân trao đổi, mua bán hàng hóa, đây cũng là nơi để thực hiện các chính sách về thương mại cho nhân dân như tiếp nhận, phân phối các mặt hàng trợ cước, trợ giá,...

Về công tác quản lý cửa hàng thương mại, sau khi cửa hàng được đầu tư xây dựng xong, bàn giao cho cửa hàng thương mại huyện (thuộc Công ty thương mại tỉnh Kon Tum) quản lý, kinh doanh, đến năm 2007, chuyển giao cho Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đăk Glei (nay đổi tên thành Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đăk Glei) quản lý, kinh doanh; về tổ chức bộ máy kinh doanh gồm có nhân viên bán hàng tại các cửa hàng vùng III và bộ phận phụ trách kinh doanh của Công ty, năm 2018, Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đăk Glei bàn giao lại cho UBND huyện quản lý, sử dụng

II. Công tác lãnh đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện

1. Công tác tuyên truyền: Công tác tuyên truyền đã được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo, tuyên truyền về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước liên quan đến các hoạt động thương mại, các chính sách ưu đãi đối với nhân dân vùng đặc biệt khó khăn, các quy định liên quan đến quản lý tài sản công.

2. Công tác lãnh đạo, ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành và hướng dẫn

triển khai thực hiện:

Trên cơ sở các quy định của Trung ương về quản lý tài sản công, về lĩnh vực thương mại, UBND tỉnh, các cấp, các ngành, UBND huyện đã có nhiều văn bản chỉ đạo, thực hiện nhằm tạo một bước phát triển thương mại trên địa bàn huyện, nhất là các xã đặc biệt khó khăn¹.

III. Tình hình quản lý và sử dụng tài sản công

1. Quy trình, thủ tục, phương thức quản lý tài sản công.

- Công tác đầu tư, xây dựng, mục đích sử dụng.

Công tác đầu tư xây dựng được triển khai từ năm 1999 đến năm 2010, đầu tư xây dựng 07 cửa hàng thương mại cho các xã vùng III, cụ thể như sau:

TT	Danh mục cửa hàng	Địa điểm	Năm xây dựng	Diện tích XD (m2)	Ghi chú
1	Cửa hàng TM xã Đăk Man	Đăk Man	1999	49,5	
2	Cửa hàng TM xã Mưòng Hoong	Mưòng Hoong	1999	49,5	
3	Cửa hàng TM xã Đăk Choong	Đăk Choong	2002	49,5	
4	Cửa hàng TM xã Đăk Long	Đăk Long	2003	49,5	
5	Cửa hàng TM xã Đăk PLô	Đăk PLô	2003	49,5	
6	Cửa hàng TM xã Xốp	Xốp	2006	49,5	
7	Cửa hàng TM xã Đăk Nhoong	Đăk Nhoong	2010	49,5	

- Đơn vị quản lý vận hành, sử dụng (từ khi àn giao đưa vào sử dụng đến nay):

Sau khi cửa hàng được đầu tư xây dựng xong, bàn giao cho cửa hàng thương mại huyện (*thuộc Công ty thương mại tỉnh Kon Tum*) quản lý, kinh doanh, đến năm 2007, chuyển giao cho Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đăk Gleï (*nay đổi tên thành Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đăk Gleï*) quản lý, kinh doanh, đến năm 2018, theo chỉ đạo của UBND huyện², Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đăk Gleï bàn giao lại cho Phòng Tài chính-Kế hoạch chủ trì tiếp nhận, quản lý và theo báo cáo của Phòng Tài chính - kế hoạch thì sau khi tiếp nhận, chưa giao lại cho đơn vị nào quản lý, kinh doanh;

- Tình hình tổ chức kinh doanh:

¹ QĐ 1469/QĐ-UBND, ngày 18-12-2006 của UBND tỉnh Kon tum phê duyệt kế hoạch đầu tư, phát triển cửa hàng thương mại vùng III; CV 1258/UBND-KTN, ngày 26-6-2013 của UBND tỉnh Kon Tum về Quản lý các cửa hàng thương mại vùng III; CV 367-CV/VPHU, ngày 26-7-2018 của Huyện ủy Đăk Gleï về quản lý của hàng thương mại vùng III trên địa bàn huyện; Thông báo số 88/TB-UBND, ngày 02-5-2018 của UBND huyện Đăk Gleï Thông báo kết luận của UBND huyện về bàn giao, quản lý của hàng thương mại vùng III trên địa bàn huyện;...

² Thông báo số 88/TB-UBND, ngày 02-5-2018 của UBND huyện Đăk Gleï Thông báo kết luận của UBND huyện về bàn giao, quản lý của hàng thương mại vùng III trên địa bàn huyện

Sau khi cửa hàng được xây dựng xong, bàn giao đưa vào sử dụng, UBND tỉnh đã hỗ trợ vốn ban đầu 49 triệu/cửa hàng và hỗ trợ nhân viên bán hàng 400 ngàn đồng/nhân viên/tháng; giai đoạn cửa hàng thương mại huyện (*thuộc Công ty thương mại tỉnh Kon Tum*) và Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đắk Glei quản lý, sử dụng, công tác kinh doanh, phục vụ nhân dân vùng III ổn định và tương đối tốt, đáp ứng được nhu cầu thiết yếu của nhân dân trên địa bàn; sau khi bàn giao cho UBND huyện quản lý, sử dụng, công tác tổ chức, kinh doanh chưa được tổ chức lại.

2. Tổng hợp tài sản công (cửa hàng thương mại) tại đơn vị quản lý, tổng giá trị tài sản công (*Báo cáo rõ từng loại tài sản công, giá trị tài sản từng loại*): Chưa thực hiện

3. Tình hình quản lý, sử dụng tài sản công

- Việc xây dựng quy chế quản lý, sử dụng tài sản công (*cửa hàng thương mại*) tại cơ quan, đơn vị và tình hình cập nhật, sửa đổi, ban hành mới: Chưa thực hiện

- Hiện trạng sử dụng tài sản công:

Hiện nay hệ thống các cửa hàng thương mại vùng III chưa giao cho đơn vị cụ thể nào quản lý, sử dụng. hiện trạng sử dụng như sau:

+ Cửa hàng TM xã Đắk Choong, Xốp, Đắk Nhoong: Hiện nay không có nhân viên bán hàng, không có đơn vị nào quản lý sử dụng, đã hư hỏng phần cửa sổ và cửa chính.

+ Cửa hàng TM xã Đắk Plô: Năm 2022 do bão lũ gây ra đã hư hỏng toàn bộ cửa hàng thương mại, phần đất thuộc quản lý của UBND xã nên đã bàn giao cho công an xã xây trụ sở.

+ Cửa hàng TM xã Đắk Man: Hiện nay còn hộ gia đình³ kinh doanh tại cửa hàng, một phần đất của cửa hàng thương mại đã chuyển mục đích sử dụng sang đất xây dựng cơ quan Công an xã.

+ Cửa hàng TM xã Mường Hoong: Hiện nay do hộ gia đình tại thôn Đắk Rế quản lý, sử dụng làm nhà ở.

+ Cửa hàng TM xã Đắk Long: Trước đây do ông Thiệu quản lý, bán hàng, hiện nay đã sang nhượng cho hộ gia đình gia đình bà Nguyễn Thị Sách quản lý, kinh doanh.

- Công tác duy tu bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công: Từ khi đầu tư, xây dựng đến nay chưa thực hiện duy tu bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công.

- Xây dựng quy chế quản lý, sử dụng tài sản công cửa hàng thương mại: Chưa thực hiện.

³ Hộ gia đình ông Đoàn Thanh Tuấn Kinh doanh sử xe máy

- Công tác triển khai các thủ tục thanh lý, điều chuyển,... tài sản công của cơ quan, đơn vị (*cửa hàng thương mại*): Chưa thực hiện

IV. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm toán:

Công tác thanh tra kiểm tra, giám sát, kiểm toán đối với các điểm trường lẻ đến nay chưa thực hiện.

V. Nhận xét, đánh giá:

1. Đánh giá chung.

Hệ thống cửa hàng thương mại tại các xã vùng III được xây dựng, nhằm mục đích tạo cơ sở vật chất ban đầu, hỗ trợ vốn để kinh doanh ban đầu, hỗ trợ tiền lương cho nhân viên bán hàng để phát triển hệ thống thương mại trên địa bàn các xã đặc biệt khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi để người dân trao đổi, mua bán hàng hóa, đây cũng là nơi để thực hiện các chính sách về thương mại cho nhân dân như tiếp nhận, phân phối các mặt hàng trợ cước, trợ giá,... công tác kinh doanh, phục vụ nhân dân vùng III bước đầu ổn định và tương đối tốt, kinh doanh có hiệu quả, đáp ứng được nhu cầu thiết yếu của nhân dân trên địa bàn.

Về công tác quản lý cửa hàng thương mại, sau khi cửa hàng được đầu tư xây dựng xong, bàn giao cho cửa hàng thương mại huyện (thuộc Công ty thương mại tỉnh Kon Tum) quản lý, kinh doanh, đến năm 2007, chuyển giao cho Công ty đầu tư, phát triển Nông - Lâm - Công nghiệp và dịch vụ Đăk Glei (*nay đổi tên thành Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đăk Glei*) quản lý, kinh doanh; về tổ chức bộ máy kinh doanh gồm có nhân viên bán hàng tại các cửa hàng vùng III và bộ phận phụ trách kinh doanh của Công ty; đến năm 2018, bàn giao cho UBND huyện quản lý, sử dụng; công tác tổ chức, kinh doanh chưa được tổ chức lại.

2. Tồn tại, hạn chế.

- Công tác Quản lý tài sản công chưa chặt chẽ, chưa xây dựng quy chế quản lý, sử dụng tài sản công, công tác bàn giao giữa Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đăk Glei và UBND huyện chậm thực hiện (UBND tỉnh chỉ đạo⁴ bàn giao năm 2013, đến năm 2018 UBND huyện mới tổ chức bàn giao⁵), việc đánh giá tài sản đến nay chưa thực hiện;

- Các cửa hàng Thương mại vùng III đến nay chưa được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất.

- Công tác duy tu bảo dưỡng, sửa chữa chưa được thực hiện.

- Hiệu quả kinh doanh đạt thấp, chưa phát huy được nguồn vốn giao (tại thời

⁴ Công văn số 1258/UBND-KTN, ngày 26-6-2013, của UBND tỉnh Kon Tum về việc quản lý các cửa hàng thương mại vùng III

⁵ Số 88/TB-UBND, ngày 02-5-2018 của UBND huyện Đăk Glei Thông báo Kết luận của UBND huyện về việc bàn giao, quản lý cửa hàng TM vùng III trên địa bàn Huyện

điểm bàn giao không giao lại số kinh phí nhà nước hỗ trợ ban đầu)

- Sau khi bàn giao cho UBND huyện quản lý, sử dụng (từ 2018 đến nay), không tổ chức quản lý tài sản, không giao cho các đơn vị quản lý và tổ chức kinh doanh. Cơ sở vật chất không có người quản lý, sử dụng dẫn đến nhanh xuống cấp và hư hỏng, lãng phí tài sản nhà nước.

3. Nguyên nhân.

Công tác Quản lý tài sản công chưa được quan tâm đúng mực.

Các cơ quan được giao quản lý, sử dụng kinh doanh chưa có đội ngũ chuyên môn trong lĩnh vực thương mại nên gặp nhiều khó khăn trong kinh doanh.

Một số vị trí cửa hàng kinh doanh không thuận lợi, dẫn đến khó khăn trong kinh doanh⁶.

Nguồn ngân sách của Huyện còn hạn hẹp, chưa đảm bảo để duy tu, bảo dưỡng theo quy định.

Cơ quan chuyên môn được giao chủ trì, phối hợp để tổ chức quản lý, kinh doanh chưa chủ động trong quản lý sử dụng tài sản, chậm tham mưu thực hiện nhiệm vụ do UBND tỉnh Kon Tum và Huyện Đăk Glei giao⁷.

VI. Đề xuất, kiến nghị.

1. Đối với UBND huyện:

- Tiếp tục lãnh đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục rà soát, đánh giá và có biện pháp, giải pháp quản lý, sử dụng có hiệu quả các cửa hàng thương mại vùng III theo chỉ đạo của Thường trực Huyện ủy⁸.

- Đánh giá lại tình hình quản lý, sử dụng đất hiện nay đối với các cửa hàng thương mại vùng III để có giải pháp quản lý đất đai theo quy định.

2. Đối với phòng Tài chính - kế hoạch:

Tiếp tục chủ trì, phối hợp với phòng Kinh tế - Hạ tầng, các cơ quan liên quan, UBND các xã, thị trấn có cửa hàng thương mại rà soát, đánh giá việc quản lý, sử dụng, các cửa hàng thương mại vùng III, trên cơ sở đó tham mưu phương án xử lý đối với từng cửa hàng thương mại phù hợp với tình hình thực tiễn và đảm bảo đúng quy định.

3. Đối với phòng Tài nguyên, môi trường:

⁶ Cửa hàng thương mại xã Xốp, Đăk Nhoong

⁷ Công văn số 1258/UBND-KTN, ngày 26-6-2013 của UBND tỉnh Kon Tum về Quản lý các cửa hàng thương mại vùng III; Thông báo số 88/TB-UBND, ngày 02-5-2018 của UBND huyện Đăk Glei về kết luận của UBND huyện về bàn giao, quản lý của hàng thương mại vùng III trên địa bàn huyện;

⁸ Số 367-CV/HU, ngày 19-6-2018 của Thường trực Huyện ủy về rà soát, đánh giá đề xuất phương án xử lý đối với tài sản công trên địa bàn huyện

Phối hợp với các cơ quan liên quan, UBND các xã, thị trấn kiểm tra, đánh giá tình hình sử dụng đất hiện nay đối với các cửa hàng thương mại vùng III để tham mưu UBND huyện quản lý đất đai theo quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng tài sản công đối với cửa hàng thương mại tại các xã trên địa bàn huyện của Ban Kinh tế - xã hội, Hội đồng nhân dân huyện.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Ban KT-XH; đại biểu HĐND huyện;
- Các Phòng TCKH; KTHT và TNMT;
- UBND các xã có cửa hàng thương mại;
- Lưu: VT, ban KT-XH.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đinh Văn Quý