

Số: /BC- BPC

Đắk Glei, ngày 12 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế hoạt động của HĐND các xã, thị trấn

Thực hiện Quyết định số 07/QĐ-BPC, ngày 21 tháng 8 năm 2023 của Ban pháp chế HĐND về việc Thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Ban pháp chế HĐND huyện giám sát công tác xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế hoạt động của HĐND các xã, thị trấn. Ban pháp chế đã tổ chức giám sát trực tiếp tại 5 xã, 01 thị trấn và báo cáo kết quả như sau:

I. Kết quả đạt được

1. Công tác chỉ đạo xây dựng và ban hành Quy chế hoạt động của HDND.

Qua giám sát cho thấy Thường trực HĐND các xã, thị trấn cơ bản đã xây dựng và ban hành nghị quyết về Quy chế hoạt động của HĐND¹ ngoài ra có ban hành các Nghị quyết về quy chế hoạt động của Thường trực HĐND², Quy chế nội quy kỳ họp HĐND³, Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, Mặt trận TQVN⁴ để triển khai thực hiện tại đơn vị mình. Quy chế hoạt động của HĐND các xã, thị trấn được xây dựng dựa trên cơ sở căn cứ các văn bản Luật, nghị định⁵ hiện hành, một số nội dung trong Quy chế bảo đảm đúng quy định.

¹ **Quy chế hoạt động của HĐND:** Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/01/2022 của HĐND xã **Ngọc Linh**; Nghị quyết số: 13/NQ-HĐND, ngày 30/06/2021 của HĐND xã **Đắk Plô**; Nghị quyết số 16/NQ-HĐND, ngày 28/10/2021 của HĐND xã **Đắk Man**; Nghị quyết số 35/2022/NQ-HĐND, ngày 29/7/2022 của HĐND xã **Xốp**; Nghị quyết số 14/NQ-HĐND, ngày 30/7/2021 của HĐND thị trấn.

² **Quy chế hoạt động của TT HĐND:** Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/6/2021 của TT HĐND xã **Đắk Plô**; Nghị quyết số 16/NQ-HĐND, ngày 28/10/2021 của TT HĐND xã **Đắk Man**; Quyết định số 01/QĐ-TTHĐND, ngày 10/8/2021 của TT HĐND xã **Đắk Long**; Nghị quyết số 14/NQ-TTHĐND, ngày 07/9/2021 của TT HĐND xã **Xốp**.

³ **Quy chế nội quy kỳ họp HĐND:** Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của TT HĐND xã **Ngọc Linh**; Nghị quyết số 15/NQ-HĐND, ngày 28/10/2021 của HĐND xã **Đắk Man**; Nghị quyết 06/NQ-HĐND, ngày 30/6/2022 của HĐND xã **Đắk Long**; Nghị quyết số 12/NQ-HĐND, ngày 30/7/2021 của HĐND thị trấn; Nghị quyết số 22/NQ-TTHĐND, ngày 20/7/2022 của HĐND xã **Xốp**

⁴ **Quy chế phối hợp:** Quyết định số 02/QĐ-HĐND, ngày 30/6/2021 của HĐND xã **Đắk Plô**; Nghị quyết số 17/NQ-HĐND, ngày 28/10/2021 của HĐND xã **Đắk Man**; Quy chế số 01/QCPH-PHHĐ, ngày 15/8/2021 của HĐND xã **Đắk Long**; Nghị quyết số 15/NQ-HĐND, ngày 30/7/2021 của HĐND thị trấn; Quy chế số 01/QC-HĐND-UBND-UBMTTQ, ngày 29/7/2022 của HĐND xã **Xốp**.

⁵ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Văn bản hợp nhất số 22/BHN-VPOH ngày 16/12/2019 của Văn phòng Quốc hội, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Nghị quyết số

2. Kết quả tổ chức thực hiện Quy chế.

1. Việc thực hiện nguyên tắc hoạt động, chế độ làm việc của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã, thị trấn.

HĐND các xã, thị trấn với vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của Nhân dân địa phương, đã luôn chủ động, đổi mới hoạt động, thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật. Hoạt động của Thường trực HĐND đảm bảo nguyên tắc làm việc tập trung, dân chủ, trách nhiệm tập thể trong triển khai thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn. Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND và các Ban HĐND thực hiện theo đúng Quy chế hoạt động đảm bảo chủ động, tăng cường phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ. Hoạt động của các Ban HĐND luôn bám sát các quy định và Quy chế hoạt động của HĐND, tuân thủ nghiêm túc sự chỉ đạo của cấp ủy Đảng, Thường trực HĐND các xã, thị trấn.

2. Việc thực hiện các quy định về tổ chức kỳ họp

Vào các kỳ họp cuối năm HĐND các xã, thị trấn đều ban hành các nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp hàng năm qua đó để làm căn cứ triển khai thực hiện. Việc thực hiện các quy định về tổ chức kỳ họp HĐND các xã, thị trấn cơ bản đã tuân thủ quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật và Quy chế hoạt động của HĐND, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND, hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND, công tác điều hành của Chủ tọa kỳ họp, hoạt động thảo luận tại kỳ họp và việc họp đánh giá, rút kinh nghiệm về kỳ họp được thực hiện nghiêm túc, kịp thời và có nhiều đổi mới.

3. Việc thực hiện các quy định về hoạt động giám sát, khảo sát

Hàng năm HĐND các xã, thị trấn đã xây dựng và ban hành nghị quyết về chương trình giám sát, nghị quyết thành lập đoàn giám sát chuyên đề của HĐND để triển khai thực hiện tại địa phương mình.

4. Việc thực hiện các quy định về hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân.

Trước và sau các kỳ họp HĐND các xã, thị trấn đã tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri tại các thôn làng trên địa bàn, tổng hợp và ghi chép đầy đủ các ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến các cơ quan có thẩm quyền để xem xét giải quyết kịp thời cho cử tri. Công tác tiếp công dân được Thường trực HĐND các xã, thị trấn duy trì thực hiện thường xuyên theo quy định.

629/2019/NQ/UBTVQH14 ngày 30 tháng 01 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số hoạt động Hội đồng nhân dân.

6. Việc thực hiện các quy định về hoạt động của đại biểu HĐND

Các đại biểu HĐND xã đã phát huy trí tuệ, thể hiện trách nhiệm của người đại biểu trước nhân dân. Tham gia đầy đủ các kỳ họp HĐND xã, tiếp xúc cử tri... đồng thời đã nêu cao tinh thần trách nhiệm trong nghiên cứu, thảo luận các nội dung trình kỳ họp và những vấn đề được cử tri quan tâm.

III. Đánh giá chung

1. Ưu điểm

Thường trực Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn đã lãnh đạo chỉ đạo bộ phận chuyên môn tham mưu xây dựng và ban hành kịp thời Nghị quyết Quy chế hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2021-2026. Nội dung Quy chế được xây dựng đảm bảo theo quy định của các văn bản hướng dẫn thi hành⁶. Hoạt động của HĐND, TT HĐND, các Ban HĐND thực hiện tương đối đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo quy định; công tác chuẩn bị và tổ chức các kỳ họp đã có nhiều đổi mới so với nhiệm kỳ trước; Hàng năm HĐND xã đã xây dựng và ban hành đầy đủ nghị quyết về chương trình giám sát của đơn vị mình; Trước và sau các kỳ họp HĐND các xã, thị trấn đã tổ chức cho đại biểu TXCT theo quy định; năng lực, trách nhiệm của người đại biểu Hội đồng nhân dân ngày càng được nâng lên.

2. Tồn tại, hạn chế

Nghị quyết về quy chế hoạt động của HĐND ban hành chưa đảm bảo về nội dung, còn nhiều nội dung chưa được đề cập như: Phạm vi điều chỉnh, nguyên tắc hoạt động, cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ quyền hạn của HĐND, tổ chức kỳ họp, hội nghị liên tịch, thành phần khách mời, tài liệu kỳ họp, ban hành nghị quyết, biên bản, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, hoạt động của Thường trực HĐND, hoạt động của các Ban và hoạt động của tổ đại biểu HĐND⁷.... Một số đơn vị chưa ban hành Quy chế hoạt động của HĐND⁸, Quy chế hoạt động của Thường trực HĐND⁹, Nghị quyết về nội quy kỳ họp¹⁰, Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, MTTQVN¹¹.

Quy chế làm việc của Thường trực HĐND xã ban hành bằng quyết định là chưa đảm bảo¹²; quy chế làm việc chưa nêu đầy đủ nội dung và các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND (phạm vi áp dụng, đối tượng điều chỉnh,

⁶ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Văn bản hợp nhất số 22/BHN-VPOH ngày 16/12/2019 của Văn phòng Quốc hội, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Nghị quyết số 629/2019/NQ/UBTVQH14 ngày 30 tháng 01 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số hoạt động Hội đồng nhân dân.

⁷ Đăk Plo, Ngọc Linh, Thị trấn, Xốp.

⁸ Đăk Long

⁹ Thị trấn, Ngọc Linh

¹⁰ Đăk Plô.

¹¹ Ngọc Linh.

¹² Đăk Long.

không có mục tiếp công dân, xử lý văn bản, giải quyết công việc của Thường trực HĐND: tổ chức kỳ họp, phiên họp, hội ý tuần; Hoạt động giám sát; hoạt động chất vấn; giám sát chuyên đề; tiếp công dân, xử lý văn bản; mối quan hệ công tác với MTQVN, Ủy ban, Tổ đại biểu HĐND)¹³.

Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, MTTQVN không ban hành Nghị quyết liên tịch kèm theo; chưa đầy đủ nội dung (phối hợp lấy ý kiến đối với VBPL; Phối hợp chuẩn bị nội dung kỳ họp; tiếp xúc cử tri và trả lời ý kiến của cử tri; công tác giám sát, tiếp công dân, giải quyết KNTC...)¹⁴

Việc thực hiện các quy định về tổ chức kỳ họp ở một số xã còn có nội dung chưa đảm bảo cụ thể: Chưa có biên bản và thông báo kết luận cuộc họp liên tịch để thống nhất nội dung trình tại các kỳ họp¹⁵.

Qua giám sát trực tiếp tại các xã, thị trấn cho thấy HĐND có xây dựng và ban hành Nghị quyết về chương trình giám sát hàng năm và nghị quyết thành lập đoàn giám sát chuyên đề của HĐND, tuy nhiên, không tổ chức chức giám sát theo nội dung nghị quyết đã đề ra (*Theo Điều 62 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND*)¹⁶.

Chưa xác định được các hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND (*theo Điều 57, 66, 76 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND*)¹⁷, đó đó khi xây dựng chương trình giám sát chưa đảm bảo về mặt nội dung và tổ chức thực hiện còn nhầm lẫn giữa giám sát của HĐND với Thường trực HĐND, các Ban HĐND.

Thường trực HĐND, các Ban HĐND tuy có thực hiện giám sát nhưng không xây dựng chương trình giám sát hàng năm để tổ chức thực hiện theo quy định (*theo Điều 67, 77 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND*) mà ban hành quyết định thành lập Đoàn giám sát thực hiện giám sát các nội dung theo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND đã đề ra do sự nhầm lẫn trên¹⁸. 02 Ban HĐND một số xã tuy có xây dựng chương trình giám sát của một số năm song nội dung chưa đảm bảo¹⁹, việc tổ chức giám sát chuyên đề thực hiện chưa đầy đủ theo nội dung chương trình đã đề ra²⁰.

¹³ Đăk Long, Đăk Plo, thị trấn.

¹⁴ Đăk Long, Đăk Plo, thị trấn, Xốp.

¹⁵ Ngọc Linh

¹⁶ Ngọc Linh; Đăk Man; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long.

¹⁷ Ngọc Linh; Đăk Man; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long.

¹⁸ Ngọc Linh; Đăk Man; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long.

¹⁹ Ban KT-XH xã Đăk Long, Ban KT-XH Thị trấn nội dung giám sát chuyên đề của Ban trùng với nội dung giám sát chuyên đề của HĐND.

²⁰ Ban Pháp chế HĐND thị trấn Chưa giám sát tổ chức giám sát theo Chương trình năm 2021. Năm 2022 chỉ giám sát được ½ nội dung.

Việc ban hành các văn bản phục vụ công tác TXCT tại một số xã chưa đảm bảo²¹. Vai trò, trách nhiệm của Đại biểu HĐND trong thực hiện nhiệm vụ giám sát còn hạn chế, cụ thể: việc xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát của Đại biểu HĐND theo quy định tại Điều 22 Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 vẫn chưa được thực hiện²².

Công tác giao ban, hội ý hàng tuần, hàng tháng, hàng quý để rà soát các nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp chưa được thực hiện thường xuyên²³; Công tác lưu trữ hồ sơ chưa đảm bảo²⁴.

3. Nguyên nhân

Việc nghiên cứu các văn bản luật của bộ phận chuyên môn để phục vụ tham mưu cho Thường trực HĐND các xã, thị trấn trong việc xây dựng và ban hành Quy chế hoạt động của HĐND, Quy chế hoạt động của Thường trực HĐND, Nghị quyết về nội quy kỳ họp, Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, MTTQVN còn hạn chế.

Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã, thị trấn chưa xác định và phân biệt được hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND dẫn đến khi tổ chức thực hiện còn nhầm lẫn. Công tác điều hoà hoạt động giám sát các Ban HĐND của Thường trực HĐND còn hạn chế, việc nghiên cứu các văn bản Luật, Nghị định hướng dẫn đối với công tác giám sát của đại biểu HĐND, chưa được quan tâm, chú trọng.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Đề nghị Thường trực HĐND các xã, thị trấn khẩn trương rà soát, sửa đổi, bổ sung các Nghị quyết, quy chế đã ban hành nhưng chưa đảm bảo về trình tự, nội dung và chưa phù hợp với tình hình thực tế. Đồng thời Khẩn trương xây dựng và ban hành Nghị quyết về hoạt động của HĐND, Nghị quyết về quy chế làm việc của Thường trực HĐND, Nghị quyết về Nội quy kỳ họp, Nghị quyết về Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, MTTQVN để thực hiện tại đơn vị mình đảm bảo đúng quy định.

Tổ chức lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các quy định về tổ chức kỳ họp, sau cuộc liên tịch cần xây dựng biên bản làm việc và ban hành thông báo kết luận cuộc họp liên tịch để thống nhất nội dung tổ chức các kỳ họp HĐND.

Hàng năm căn cứ vào tình hình thực tế của từng địa phương HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã, thị trấn xây dựng chương trình giám sát hàng

²¹ Xã Ngọc Linh không xây dựng Kế hoạch TXCT

²² Ngọc Linh; Đăk Man; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long.

²³ Ngọc Linh; Đăk Man; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long.

²⁴ Ngọc Linh; Đăk Plo, Xốp, Thị Trấn, Đăk Long

năm để triển khai thực hiện, đồng thời tổ chức giám sát chuyên đề đảm bảo đúng quy định.

Trước và sau các kỳ họp căn cứ vào kế hoạch tiếp xúc cử tri của cấp trên, xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri, và thông báo thời gian, địa điểm TXCT, đồng thời, tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri tại đơn vị mình đảm bảo đúng theo quy định.

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đối với đại biểu trong việc nghiên cứu các văn bản Luật, Nghị định hướng dẫn đối với công tác giám sát nhằm nâng cao trách nhiệm của đại biểu HĐND trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát của Đại biểu HĐND theo quy định tại Điều 22 Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15.

Thực hiện nghiêm túc việc giao ban, hội ý hàng tuần, hàng tháng, hàng quý để rà soát các nội phát sinh giữa hai kỳ họp; thực hiện tốt công tác lưu trữ hồ sơ kỳ họp, hồ sơ giám sát và các loại văn bản khác theo quy định.

Trên đây là báo kết quả công tác giám sát 6 tháng cuối năm 2023 về công tác xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế hoạt động của HĐND các xã, thị trấn của Ban pháp chế HDND huyện. Ban Pháp chế báo cáo Thường trực Hội đồng Nhân dân huyện xem xét.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện (B/cáo);
- TT HĐND các xã, thị trấn;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Đình Quốc Kiên